



SLUŽBENI GLASNIK OPĆINE USORA

Izdavač: OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE USORA Odgovorni urednik: Dijana Katić, dipl. pravnica tel: 032/893-479, fax: 032/893-514 e-mail: info@usora.com Web adresa: www.usora.com	Godina: XXII Broj:3 22.6.2020.godine USORA	Tisak: OPĆINA USORA Godišnja pretplata 35 KM Žiro-račun: 1011610071934527 Privredna banka Sarajevo d.d. Sarajevo Poslovnica Usora “Službeni glasnik” izlazi prema potrebi
---	--	---

Na temelju članaka 23. i 104. Statuta Općine Usora („Službeni glasnik Općine Usora“ broj 5/17), te članaka 44. i 317. stavak 3. Zakona o gospodarskim društvima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/15), članka 6. Zakona o javnim poduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/05, 81/08, 22/09, 109/12 i 75/13), u vezi s člankom 12. Statuta JP „Radio Usora“ d.o.o. Usora, osnivač JP „Radio Usora“ d.o.o. Usora – Općinsko vijeće Usora, na prijedlog Skupštine JP „Radio Usora“ d.o.o. Usora na svojoj **XXXV (tridesetpetoj) redovitoj** sjednici održanoj **dana 29.5.2020. godine**, donosi:

O D L U K U

o uvećanju temeljnog kapitala Javnog poduzeća „Radio Usora“ d.o.o. Usora

Članak 1.

Temeljni kapital Javnog poduzeća „Radio Usora“ d.o.o. Usora iznosi utvrđen člankom 12. Statuta JP „Radio Usora“ d.o.o. Usora u iznosu 41.902,00 KM koji čini: u novcu 2.000,00 KM i u stvarima 39.902,00 KM uvećava se za iznos od 30.000,00 KM u novcu, koji predstavlja ulaganje osnivača – Općine Usora u temeljni kapital JP, kao udio Osnivača.

Promjena temeljnog kapitala iz stavka 1. ovoga članka upisuje se u izmjenu Statuta JP „Radio Usora“ d.o.o. Usora, sukladno članku 44. stavak (2) Zakona o gospodarskim društvima u Federaciji BiH.

Članak 2.

Temeljni kapital Javnog poduzeća „Radio Usora“ d.o.o. Usora iz članka 1. ove Odluke Uprava JP će zajedno sa ostvarenom neto dobiti iz poslovanja u 2019. godine i iz drugih izvora osiguranih financijskih sredstava koristiti namjenski za unapređenje materijalne osnove za poslovanje, odnosno za nabavu nove studijske i emisije opreme sa kontejnerom smještenih na repertitoru, lokacija „Trebačko Brdo“, tako da će se nakon izvršenih nabava povećati temeljni kapital u stvarima.

Članak 3.

Uvećanje temeljnog kapitala Javnog poduzeća „Radio Usora“ d.o.o. Usora iz članka 1. ove Odluke izvršit će se sredstvima Proračuna općine Usora za 2020. godinu („Službeni glasnik Općine Usora“, broj 12/19), razdjel 10 - Kapitalni izdaci za nabavu stalnih sredstava, pozicija 100110, ekonomski kod 821300 „Nabava poslovne opreme - namjenska sredstva“, sukladno članku 17. stavak 3. Odluke o izvršenju Proračuna Općine Usora za 2020. godinu

(„Službeni glasnik Općine Usora“, broj 12/19).

Javna nabava opreme iz članka 2. ove Odluke izvršit će sukladno Zakonu o javnim nabavama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

Članak 4.

Ova Odluka objaviti će se u „Službenom glasniku općine Usora“, a stupa na snagu danom potpisivanja i ovjere.

Broj: 01-02-52/20 PREDSEDATELJ OV-a
Datum, 11.6.2020. godine Ivo Suvala
=====

Na temelju članka 53., a u vezi sa člankom 22. i 23. Zakona o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 66/13 i 100/13) i članka 23. Statuta Općine Usora („Službeni glasnik Općine Usora“, broj: 5/17) Općinsko vijeće Usora na svojoj XXXV (tridesetpetoj) redovitoj sjednici, održanoj dana 29.5. 2020. godine
d o n o s i:

O D L U K U

**o davanju suglasnosti na kupnju
nekretnine označene kao k.č. broj
1122/6, KO Alibegovci, u vlasništvu
Jelić (Ante) Vinko**

Članak 1.

Daje se suglasnost Općinskom Načelniku da u ime Općine Usora sudjeluje u postupku kupnje nekretnine označene kao:

- k.č. broj 1122/6, zvana "Grabik", ostalo neplodno zemljište u površini P= 32,00 m², upisane u KKU broj 676, KO Alibegovci, sa pravom posjeda 1/1 u korist Jelić (Ante) Vinko.

Članak 2.

Kopije katastarskog plana za nekretninu navedenu u članku 1. su sastavni dijelovi ove Odluke.

Članak 3.

Cijena nekretnine navedene u članku 1. ove Odluke iznosi 1.040,00 KM, a utvrđena je

sukladno nalazu i mišljenju ovlaštenog sudskog vještaka.

Članak 4.

Ovlašćuje se Općinski načelnik da u ime Općine Usora, zaključi kupoprodajni ugovor za nekretninu navedenu u članku 1. ove Odluke u formi notarski obrađene isprave, na temelju kojeg će se izvršiti prijenos prava vlasništva sa ranijeg vlasnika na Općinu Usora, a nakon pribavljenog mišljenja Općinskog pravobranitelja.

Troškove notarske obrade ugovora, plaćanja poreza na promet nepokretnosti i pristojbi za upis prava vlasništva i posjeda, snosi kupac.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku općine Usora“.

Broj: 01-02-51/20 PREDSEDATELJ OV-a
Datum, 11.6.2020. godine Ivo Suvala
=====

Na temelju članka 23., 104. i 106. Statuta Općine Usora („Službeni glasnik Općine Usora“, broj: 5/17), sukladno usvojenim planom utroška sredstava u Proračunu Općine Usora za 2020. godinu u razdjelu 'tekućih transfera' broj: 01-05-270/19 od 16.12.2019. godine, Odluke o izvršenju proračuna Općine Usora za 2020. godinu („Službeni glasnik Općine Usora“, broj: 12/19), na prijedlog Općinskog načelnika i Službe za gospodarstvo i financije, Općinsko vijeće Općine Usora na svojoj XXXV (tridesetpetoj) redovitoj sjednici održanoj dana 29.5.2020. godine, d o n o s i

O D L U K A

o jednokratnim sredstvima za liječenje

Članak 1.

(Predmet)

Odobravaju se Goranu Ivić iz Žabljaka, jednokratna sredstva u iznosu od 2.800,00 KM (slovima: dvijetisućeoamstotina konvertibilnih maraka), kao pomoć socijalno-interventnog karaktera za troškove liječenja.

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvješće o izvršenju Proračuna Općine Usora za razdoblje od 1.1.2020. do 31.3.2020. godine koji su vijećnici dobili u materijalima za XXXV (tridesetpetu) redovitu sjednicu Općinskog vijeća Usora.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 01-02-39/20 PREDSEDATELJ OV-a
Datum, 11.6.2020. godine Ivo Suvala

=====

Na temelju članka 18. stavak 1. i članka 24. stavak (1), članka 87. stavak (2), 88. i 89. Zakona o javnim nabavama BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 39/14), u skladu sa Planom javnih nabava općine Usora za 2019. godinu i člancima 41. i 107. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj: 5/17), u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi: „Projekt vodozahvatnog sustava Žabljak“ broj 02-27-40/19 od 9.10.2019. godine, Općinski načelnik **donosi**:

O D L U K U

o pokretanju postupka javne nabave radova - pregovarački postupak bez objave obavijesti za nabavu radova-

1. Odobrava se pokretanje postupka javne nabave radova: „Projekt vodozahvatnog sustava Žabljak“.
2. Procijenjena vrijednost nabave predmetnih radova iz točke 1. ove Odluke iznosi 6.500.00 KM bez uračunatog PDV-a.
3. Javna nabava iz točke 1. ove Odluke financirat će se iz Proračuna općine Usora za 2020. godinu, („Službeni

glasnik općine Usora“ broj: 12/19) ekonomski kod 821200, pozicija „Izdaci za uređenje vodotoka i izvorišta“.

4. Postupak javne nabave iz točke 1. ove Odluke će se provesti putem pregovaračkog postupka bez objave obavijesti za nabavu radova.
5. Kriterij za dodjelu ugovora je ekonomski prihvatljiva cijena, razmjerna jediničnim cijenama iz ponude izvođača radova broj 41/19 od 19.09.2019. godine.
6. Općinski načelnik će posebnim rješenjem imenovati Povjerenstvo za provedbu pregovaračkog postupka bez obavijesti za nabavu radova iz točke 1. ove Odluke, a za provedbu postupka se zadužuje Služba za gospodarstvo i financije.
7. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-21-02/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 11.2.2020. godine Zvonimir Anđelić

=====

Na temelju članka 18., stavak 1., članka 88. stavak 2. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 39/14), članka 41. i 107. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17), a u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga za Projekt: izrada Glavnog projekta infrastrukturnog uređenja Poduzetničke zone Srednja Omanjska, općina Usora Općinski načelnik **donosi**:

O D L U K U

o pokretanju postupka javne nabavke

1. Odobrava se pokretanje postupka dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga za Projekt: Izrada Glavnog projekta infrastrukturnog uređenja Poduzetničke zone Srednja Omanjska, općina Usora.

2. Procijenjena vrijednost nabave predmetnih usluga iz točke 1. ove Odluke iznosi: 10.000,00 KM bez uračunatog PDV-a.
3. Javna nabava usluga iz točke 1. ove Odluke financirati će se iz sredstava proračuna Općine Usora za 2020. godinu.
4. Postupak dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga iz točke 1. ove Odluke će se provesti putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda sukladno Zakonu o javnim nabavkama BiH.
5. Prilikom ocjene ponuda primjenjivat će se "kriterij najniže cijene".
6. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-19-07/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 13.2.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 18. stavak (1), članka 87. stavak (1), točka b), stavku (3) i članka 90., članka 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17) i Pravilnika o postupku izravnog sporazuma, («Službeni glasnik općine Usora», broj 6/10) u predmetu nabave usluge osiguranja zaposlenih, imovine za razdoblje od dvije godine, Općinski načelnik donosi:

O D L U K U **o pokretanju postupka javne nabave** **usluga**

Članak 1.

Odobrava se pokretanje postupka javne nabave usluge - kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje od požara i nekih drugih opasnosti, osiguranje od krađe i razbojništva i osiguranje loma stakla, odnosno nabava usluge osiguranja zaposlenih, imovine i vozila za razdoblje od dvije godine.

Javna nabava će se provesti putem postupka izravnog sporazuma, na razdoblje od dvije godine.

Članak 2.

Zakonski okvir za provođenje postupka javne nabave je sadržan u članku 87. stavak (1), točka b) i stavku (3), članku 90. Zakona o javnim nabavama, te odredbama Pravilnika o postupku izravnog sporazuma, («Službeni glasnik općine Usora», broj 6/10).

Članak 3.

Procijenjena vrijednost nabave iz članka 1. ove Odluke iznosi 2.000,00 KM, godišnje. Sredstva za predmetne usluge osigurana su u Proračunu općine Usora za 2020. godinu, Ekonomski kod 613800, pozicija 'Izdaci osiguranja, vozila i lica'.

Članak 4.

Kriterij za dodjelu ugovora je najniža cijena tehnički ispravne ponude.

Članak 5.

Općinski načelnik će posebnim rješenjem imenovati Povjerenstvo za izbor najpovoljnijeg ponuditelja za usluge iz članka 1. ove Odluke.

Članak 6.

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Služba za gospodarstvo i financije i Povjerenstvo za javne nabave.

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku općine Usora“.

Broj: 02-11-77/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 12.3.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članaka 127. i 129. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine FBiH“ broj: 39/03, 22/06 i 43/10), članka 29. i 106. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine FBiH“ broj: 39/03, 22/06, i 43/10), Odluke Općinskog vijeća Općine Usora broj: 01-44-01/04 od 07.05.2004. godine, članaka 104. i 107. Statuta Općine Usora („Službeni

glasnik Općine Usora“ broj: 5/17), Općinski načelnik donosi:

O D L U K U
o imenovanju
Općinskog stožera Civilne zaštite

Članak 1.

Ovom Odlukom imenuje se Općinski stožer civilne zaštite kao stručno operativni organ općine Usora u cilju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u skladu sa zakonskim propisima.

Članak 2.

Općinski stožer civilne zaštite aktivira se kada Općinski načelnik kao zapovjednik stožera civilne zaštite na prijedlog rukovoditelja Službe civilne zaštite proglasi stanje prirodne ili druge nesreće na području općine i stalno funkcionira do trenutka kada Općinski načelnik proglasi prestanak stanja prirodne i druge nesreće. Općinski stožer kada ne postoje prirodne ili druge nesreće svoje funkcije obavlja povremeno.

Općinski stožer se može aktivirati i kada ne prijeti neposredne opasnost, tada poduzima mjere u sprečavanju nastanka neposredne opasnosti.

Članak 3.

Općinski načelnik je zapovjednik Općinskog stožera Civilne zaštite općine Usora koji broji 9 članova i to kako slijedi:

- 1. Pomoćnik načelnika Martin Grujo,**
- 2. Pomoćnik načelnika Dario Katić,**
- 3. Pomoćnik načelnika Anto Bonić,**
- 4. Ravnatelj Doma zdravlja Usora dr Jozo Grgić,**
- 5. Viši inspektor Policijske postaje Franjo Mišković,**
- 6. Predsjednik Crvenog križa Općine Usora Boro Dadić,**
- 7. Osoba za informiranje Dijana Katić,**
- 8. Drago Ćosić, Civilna zaštita, Općina Usora i**
- 9. Goran Tadić, Inspektor u Općini Usora.**

Članak 4.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka broj: 02-44-18/17 od

02.10.2017. godine („Službeni glasnik općine Usora „ broj: 11/17).

Članak 5.

Ovo Odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u „Službenom glasniku općine Usora.

Broj: 02-40-22/20

OPĆINSKI NAČELNIK

Datum, 8.5.2020. godine

Zvonimir Anđelić

=====

Na temelju članka 18. stavak (1), članka 87. stavak (1), točka b), stavku (3) i članka 90., članka 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17) i Pravilnika o postupku izravnog sporazuma, („Službeni glasnik općine Usora», broj 6/10) u predmetu nabave usluge osiguranja zaposlenih, imovine za razdoblje od tri godine, Općinski načelnik donosi:

O D L U K U

o pokretanju postupka javne nabave usluga

Članak 1.

Odobrava se pokretanje postupka javne nabave usluge - kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje od požara i nekih drugih opasnosti, osiguranje od krađe i razbojništva i osiguranje loma stakla, odnosno nabava usluge osiguranja zaposlenih, imovine za razdoblje od tri godine.

Javna nabava će se provesti putem postupka izravnog sporazuma, na razdoblje od tri godine.

Članak 2.

Zakonski okvir za provođenje postupka javne nabave je sadržan u članku 87. stavak (1), točka b) i stavku (3), članku 90. Zakona o javnim nabavama, te odredbama Pravilnika o postupku izravnog sporazuma, („Službeni glasnik općine Usora», broj 6/10).

Članak 3.

Procijenjena vrijednost nabave iz članka 1. ove Odluke iznosi 2.000,00 KM, godišnje. Sredstva za predmetne usluge osigurana su u Proračunu općine Usora za 2020. godinu,

razdjel 2, proračunski korisnik 01, Ekonomski kod 613800, pozicija 'Izdaci osiguranja, vozila i lica'.

Članak 4.

Kriterij za dodjelu ugovora je najniža cijena tehnički ispravne ponude.

Članak 5.

Općinski načelnik će posebnim rješenjem imenovati Povjerenstvo za izbor najpovoljnijeg ponuditelja za usluge iz članka 1. ove Odluke.

Članak 6.

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Služba za gospodarstvo i financije i Povjerenstvo za javne nabave.

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u „Službenom glasniku općine Usora“.

Broj: 02-11-162/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 13.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 18., stavak 1. i članka 90. Zakona o javnim nabavama BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 39/14), članaka 41. i 107. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj: 5/17), sukladno Planu javnih nabava za 2020. godinu, u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi radova: „Izgradnja zgrade Dječijeg vrtića, faza I, općina Usora“, Općinski načelnik **d o n o s i**:

O D L U K U o pokretanju postupka javne nabavke

1. Odobrava se pokretanje postupka javne nabave: **Izgradnja zgrade Dječijeg vrtića, faza I., općina Usora.**
2. Procijenjena vrijednost nabave predmetnih usluga iz točke 1. ove Odluke iznosi **125.000,00 KM** bez uračunatog PDV-a.
3. Javna nabava iz točke 1. ove Odluke financirat će se iz Proračuna općine

Usora za 2020. godinu sa pozicije 821210.

4. Postupak javne nabave iz točke 1. ove Odluke će se provesti putem otvorenog postupka za dostavu ponuda za radove, sukladno Zakonom o javnim nabavkama BiH.
5. Prilikom ocjene ponuda primjenjivat će se "kriterij najniže cijene" uz provođenje e-aukcije.
6. Za provođenje postupka javne nabave zadužuju se Služba za gospodarstvo i financije.
7. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-19-46/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 15.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 18., stavak 1., članka 88. stavak 2. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 39/14), članaka 41. i 107. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17), a u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga za Projekt: izrada Glavnog projekta infrastrukturnog uređenja Poduzetničke zone Srednja Omanjska, općina Usora Općinski načelnik **d o n o s i**:

O D L U K U o pokretanju postupka javne nabavke

1. Odobrava se pokretanje postupka dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga za Projekt: izrada Glavnog projekta infrastrukturnog uređenja Poduzetničke zone Srednja Omanjska, općina Usora.
2. Procijenjena vrijednost nabave predmetnih usluga iz točke 1. ove Odluke iznosi: 10.000,00 KM bez uračunatog PDV-a.
3. Javna nabava usluga iz točke 1. ove Odluke financirati će se iz sredstava proračuna Općine Usora za 2020. godinu.

4. Postupak dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga iz točke 1. ove Odluke provesti će se putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda sukladno Zakonom o javnim nabavkama BiH i podzakonskim aktima.
5. Pripremu tenderske dokumentacije, objavu i sve neophodne radnje sukladno Zakonom o javnim nabavkama BiH i podzakonskim aktima, provest će Odsjek za razvoj pri Službi za gospodarstvo i financije.
6. Prilikom ocjene ponuda primjenjivat će se "kriterij najniže cijene".
7. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-19-48/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 21.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 18., stavak 1. i članka 90. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 39/14), članaka 41. i 107. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17) u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga: **"Pružanja usluga izrade Adresnog registra za područje općine Usora"**, Općinski načelnik **donosi**:

O D L U K U **o pokretanju postupka javne nabavke**

1. Odobrava se pokretanje postupka javne nabave: "Pružanja usluga izrade Adresnog registra za područje općine Usora".
2. Procijenjena vrijednost nabave predmetnih usluga iz točke 1. ove Odluke iznosi do **6.000,00 KM** bez uračunatog PDV-a.
3. Javna nabava iz točke 1. ove Odluke financirat će se iz Proračuna općine Usora za 2020. godinu.
4. Postupak javne nabave iz točke 1. ove Odluke će se provesti putem izravnog sporazuma za dostavu ponuda sukladno Zakonom o javnim nabavkama BiH.

5. Prilikom ocjene ponuda primjenjivat će se "kriterij najniže cijene".
6. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-19-51/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 28.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 17. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), članka 41. Statuta općine Usora („Službeni glasnik općine Usora" broj 5/17), sukladno sa Proračunom Općine Usora za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Usora", broj 12/19), Odlukom o izvršenju proračuna Općine Usora za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Usora" broj 12/19), na prijedlog općinskih Službi, Općinski načelnik donosi:

O D L U K U **o usvajanju 2. izmjene i dopune Plana nabava općine Usora za 2020. godinu**

I

Općina Usora, kao Ugovorno tijelo iz članka 4. Zakona o javnim nabavama, ovim vrši izmjenu 2. izmjenu i dopunu Plana nabava, broj 02-11-34/20 od 30. 1. 2020. godine, za nabavu radova, roba i usluga u kalendarskoj 2020. godini.

II

2. izmjena i dopuna Plana nabava za 20. godinu (Plan u tablici) je prilog ove Odluke i čini njen sastavni dio.

III

2. izmjena i dopuna Plana nabava za 2020. godinu objavit će se na web stranici Ugovornog tijela, www.usora.com po donošenju Odluke o usvajanju 1. izmjene i dopune Plana nabava općine Usora za 2020. godinu.

IV

Ova Odluka se objavljuje u „Službeni glasnik općine Usora", a primjenjuje se od 28. 5. 2020. godine.

Broj: 02-11-197/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 28.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

2. IZMJENA I DOPUNA PLANA NABAVA ZA 2020. GODINU
OPĆINA USORA

R. B.	PREDMET NABAVE/ Proračunska stavka	CPV Kod iz JRJN	PROCIJE- NJENA VRIJE- DNOST (bez PDV)	VRSTA POSTUPKA	OKVIRNI DATUM POKRETANJA POSTUPKA	OKVIRNI DATUM ZAKLJUČE- NJA UGOVORA	IZVOR FINANCIRANJA Konto/ Ekon. kod
ROBE							
2.	Nabava opreme za emitiranje digitalnog signala za JP Radio Usora	32210000-8 32344210-1	- 25.000,00	Briše se iz Plana			
UKUPNO ROBE			16.5000,00				
USLUGE							
6.	Zakup dvorane i ugostiteljske usluge za Dan Općine i Dan 110. HVO brigade	70220000-9	- 4.300,00	Briše se iz Plana			
17.	Pružanje usluge izrade Adresnog registra za područje općine Usora	71355000-1	6.000,00	Izravni sporazum	Svibanj	Lipanj	Proračun (615100)
UKUPNO USLUGE			112.700,00				
RADOVI							
9.	Sanacija prometne infrastrukture na lokalitetima Alibegovci i Omanjska	45233222-1	141.850,00	Otvoreni postupak	Lipanj-Srpanj	Srpanj-Kolovoz	Proračun (821600) Sredstva FMPU
UKUPNO RADOVI			636.600,00				
UKUPNO (ROBE+USLUGE+RADOVI)			765.800,00				

OPĆINSKI NAČELNIK
Zvonimir Anđelić, dipl.ing.građ.

Na temelju članka 18., stavak 1. i članka 90. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 39/14), Pravilnika o postupku izravnog sporazuma broj:02-05-54/15 od 6.7.2015. godine, u skladu sa Planom javnih nabava Općine Usora za 2020. godinu, Pravilnikom o načinu obavljanja obvezne dezinfekcije, dezinskecije i deratizacije („Službene novine FBiH“ broj:30/16) i člancima 41. i 107. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17) u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi usluga: **"Preventivna sistematska deratizacija na području Općine Usora za 2020. godinu"**, Općinski načelnik donosi:

O D L U K U
o pokretanju postupka javne nabavke

1. Odobrava se pokretanje postupka javne nabave: **"Preventivna sistematska deratizacija na području Općine Usora za 2020. godinu"**.
2. Procijenjena vrijednost nabave predmetnih usluga iz točke 1. ove Odluke iznosi do **1.400,00 KM** bez uračunatog PDV-a.
3. Javna nabava iz točke 1. ove Odluke financirat će se iz Proračuna općine Usora za 2020. godinu.
4. Postupak javne nabave iz točke 1. ove Odluke će se provesti putem izravnog sporazuma sukladno Zakonu o javnim nabavkama BiH.
5. Prilikom ocjene ponuda primjenjivat će se "kriterij najniže cijene".
6. Za provođenje postupka javne nabave zadužuje se Služba za gospodarstvo i financije.
7. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-33-09/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 15.6.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), članka 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), sukladno Odluci o pokretanju postupka javne nabave, broj 02-21-02/20 od 11.2.2020. godine, u predmetu dodjele ugovora u pregovaračkom postupku bez objave obavijesti za nabavu radova za „Projekt vodozahvatnog sustava Žabljak“, i članku 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17), Općinski načelnik donosi:

R J E Š E N J E
o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu u predmetu dodjele ugovora u pregovaračkom postupku bez objave obavijesti za nabavu radova za „Projekt vodozahvatnog sustava Žabljak“, u sastavu:

- 1. Anto Bonić**, predsjedatelj Povjerenstva,
- 2. Mario Pranjić**, član Povjerenstva
- 3. Ivica Labudović**, član i tajnik povjerenstva

Članak 2.

Povjerenstvu iz članka 1. ovoga Rješenja, u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju slijedeće:

- a) Provođenje javnog otvaranja ponuda,
- b) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- c) Analiza i ocjena ponuda,
- d) Sastavljanje izvješća o analizi i ocjeni ponuda u postupku javne nabave, te davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka nabave.

Članak 3.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjerava ugovorno tijelo, sve

sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 4.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u „Službenom glasniku općine Usora“.

Broj: 02-21-02-2/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 12.2.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14) i Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave ("Službeni glasnik BiH" 103/14), te članka 41. i 107. Statuta općine Usora („Službeni glasnik općine Usora“, broj: 5/17), Općinski načelnik donosi:

R J E Š E N J E o imenovanju stalnog Povjerenstva za javne nabave

I

Za provedbu otvorenih postupaka, ograničenih postupaka, pregovaračkih postupaka s objavom obavijesti i bez objave obavijesti, natječaja za izradu idejnog rješenja, natjecateljskog dijaloga i konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda Rješenjem broj: 02-14-118/19 od 21.03.2019. godine imenovano stalno Povjerenstvo za javne nabave dopunjuje se novim članom, u sastavu:

1. Anto Bonić,
2. Dario Katić,
3. Martin Grujo,
4. Ivica Labudović,
5. Mario Pranjić,
6. Ana Nikić,
7. Dijana Katić i
8. Goran Tadić

Za tajnika Povjerenstva za javne nabave, pored članova Povjerenstva, može se imenovati:

- 1) Ivo Topalović ili
- 2) Mara Džido.

Ovisno o vrsti postupka javne nabave i vrijednosnom razredu nabave posebnim rješenjem se, sukladno preporukama iz članka 6. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave, imenuje povjerenstvo za konkretnu javnu nabavu.

II

U svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova poslovi povjerenstva uključuju:

- a) Otvaranje zahtjeva za učešće,
- b) Provođenje javnog otvaranja ponuda,
- c) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- d) Sačinjavanje zapisnika o ocjeni ponuda,
- e) Sačinjavanje izvještaja o postupku javne nabavke i
- f) Davanje preporuke ugovornom organu za donošenje odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka nabavke.

III

Poslovi povjerenstva mogu uključivati i:

- a) Pripremu tenderske dokumentacije,
- b) Korespondenciju sa ponuditeljima,
- c) Dostavljanje tenderske dokumentacije na način propisan za konkretni postupak javne nabave,
- d) Pripremu pojašnjenja tenderske dokumentacije,
- e) Pripremu prijedloga odluke u formi i sadržaju propisanim zakonom,
- f) Pripremu odgovora po pravnim lijekovima i
- g) Druge poslove i zadatke vezane za provođenje postupka, propisane člankom 8. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave.

IV

Tajnik/ca povjerenstva, bez prava glasa, obavlja administrativne poslove za povjerenstvo, priprema zapisnik sa sastanka povjerenstva i izvještaj o radu povjerenstva, vodi dokumentaciju i vrši druge poslove koje zahtijeva predsjedatelj povjerenstva.

V

U slučajevima gdje predmet javne nabave zahtijeva specifično tehničko ili drugo specijalizirano znanje koje inače nije dostupno unutar ugovornog organa ugovorni organ može, na svoju ili na inicijativu povjerenstva, pozvati stručnjake koji daju svoje pismene preporuke povjerenstvu. Ukoliko povjerenstvo ne prihvati preporuke angažiranog vanjskog stručnjaka, dužno je svoju odluku pismeno obrazložiti.

VI

Prije početka rada, svaki član povjerenstva, tajnik i stručnjak angažiran izvan ugovornog organa, potpisuje izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, te nepostojanju sukoba interesa, u skladu s člankom 11. Zakona, odnosno da je upoznat sa odredbama članka 52. Zakona, tj. sa obvezom da je tijekom cijelog postupka rada u povjerenstvu dužan prijaviti mogući sukob interesa i tražiti isključenje iz rada komisije.

VII

Povjerenstvo će odluke donositi prostom većinom glasova, putem javnog glasovanja, sukladno poslovniku o radu povjerenstva.

VIII

Mandat članova stalnog povjerenstva važi sve do imenovanja novog stalnog povjerenstva za javne nabave.

Imenovani članovi povjerenstva i tajnik/ca dužni su se stalno stručno usavršavati za poslove u oblasti javnih nabava.

IX

Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u „Službenom glasniku općine Usora“.

Broj: 02-14-118-1/19 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 28.2.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), članka 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), članka 7. Odluke o pokretanju postupka javne nabave radova, broj 02-11-73/20 od 11.03.2020. godine, u predmetu Izvođenja radova na unutarnjem uređenju objekta-završni građevinski radovi, a sukladno članku 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 05/17), Općinski načelnik **donosi**:

Rješenje

o imenovanju

Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu u predmetu odabira najpovoljnijeg ponuditelja/izvođača radova u predmetu Izvođenja radova na unutarnjem uređenju objekta-završni građevinski radovi, pokrenutog Odlukom o pokretanju postupka javne nabave radova, broj 02-11-73/20 od 11.03.2020. godine, u sastavu:

- 1) Ivica Labudović, predsjedatelj Povjerenstva,
- 2) Mario Pranjić, član - // -
- 3) Goran Tadić, član - // - i
- 4) Dario Katić, tajnik Povjerenstva.

Članak 2.

Povjerenstvu iz članka 1. ovoga Rješenja, u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju slijedeće:

- a) Provođenje pregovaračkog postupka bez objave obavijesti za nabavu radova,
- b) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponude,
- c) Sastavljanje zapisnika o ocjeni ponuda,
- d) Sastavljanje izvješća o postupku javne nabave,
- e) Davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka nabave,

a sve u cilju osiguravanja najefikasnijeg načina korištenja javnih sredstava,

uvažavajući ekonomski prihvatljivu cijenu radova, razmjernu jediničnim cijenama iz ponude izvođača radova broj PO07-10/19 od 14.10.2019. godine, a zbog osiguravanja kontinuitet radova na osnovu postojećeg ugovora o predmetnoj nabavi.

Članak 5.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjera ugovorno tijelo, sve sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 6.

Povjerenstvo, nakon okončanog postupka, daje ugovornom tijelu preporuku, zajedno s izvješćem o radu i razlozima davanja takve preporuke, te daje prijedlog odgovarajuće odluke. Ugovorno tijelo može prihvatiti preporuku povjerenstva ili je odbiti ako je prijedlog nezakonit. U slučaju da ugovorno tijelo ne prihvati preporuku povjerenstva dužno je dati pismeno objašnjenje svog postupanja, tj. u čemu se sastoji nezakonitost, te tražiti da se ista otkloni. Konačnu odluku o dodjeli ugovora donosi ugovorno tijelo, koje snosi odgovornost za javnu nabavu.

Članak 7.

Tajnik povjerenstva, bez prava glasa, dužan je da nakon okončanja postupka nabave, cjelokupan predmet sa svim dokumentima postupka nabave od odluke o pokretanju postupka nabave do obavijesti o dodjeli ugovora, pripremi i arhivira sukladno općim aktima koji uređuju pitanje uredskog i arhivskog poslovanja. Administrativni poslovi za povjerenstvo uključuju i pripremu zapisnika sa sastanaka povjerenstva i izradu izvještaja o radu povjerenstva, pripremu pomoćnih obrazaca i druge poslove koje zahtijeva predsjedatelj povjerenstva u svezi sa predmetom javne nabave.

Članak 8.

Povjerenstvo u svim fazama postupka javnih nabava donosi odluke, zaključke i preporuke, u pravilu na sjednicama

zatvorenog tipa koje saziva i kojima predsjedava predsjedatelj povjerenstva.

Sve odluke, zaključke i preporuke povjerenstvo donosi na sjednici kojoj sudjeluju sva tri člana povjerenstva, javnim glasovanjem i većinom glasova od tri nazočna člana.

Predsjedatelj i članovi povjerenstva se ne mogu uzdržati od glasovanja. Sve sjednice povjerenstva su zatvorenog tipa, osim dijela sjednice sa otvaranja ponuda na kojemu sudjeluju i ovlašteni predstavnici ponuditelja. O svim donesenim odlukama, zaključcima i preporukama na sjednicama povjerenstva se sačinjava zapisnik o radu.

Članak 9.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u „Službenom glasniku općine Usora“.

Broj: 02-11-90/20

OPĆINSKI NAČELNIK

Datum, 26.3.2020. godine

Zvonimir Anđelić

=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), članka 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), članka 4. Odluke o pokretanju postupka javne nabave, broj 02-19-41/20 od 28.4.2020. godine, u predmetu dodjele ugovora u javnoj nabavi radova za projekt „Rekonstrukcija, modernizacija i asfaltiranje prometnice u poduzetničkoj zoni Žabljak“, sukladno članku 107. Statuta općine Usora, („Službeni glasnik općine Usora“, broj 5/17), Općinski načelnik donosi:

RJEŠENJE

o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu u predmetu odabira najpovoljnijeg ponuditelja /izvršitelja u predmetu: „**Rekonstrukcija, modernizacija i asfaltiranje prometnice u poduzetničkoj zoni Žabljak**“, pokrenutog

Odlukom o pokretanju postupka javne nabave, broj **02-19-41/20** od 28.4.2020. godine, prema Obavijesti o nabavi broj **715-1-3-4-3-5/20** od 30.4.2020. godine, u sastavu:

- 1) Dario Katić, predsjednik Povjerenstva,
- 2) Goran Tadić, član Povjerenstva,
- 3) Mario Pranjić, član Povjerenstva,
- 4) Ivica Labudović, tajnik Povjerenstva.

Članak 2.

Povjerenstvo iz članka 1. ovoga Rješenja, pristupa otvaranju ponuda **18.5.2020. godine u 12:30 sati**, te u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju slijedeće:

- a) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje,
- b) Provođenje javnog otvaranja ponuda,
- c) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- d) Sastavljanje zapisnika o ocjeni ponuda,
- e) Sastavljanje izvješća o postupku javne nabave,
- f) Davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru izvršitelja ili odluke o poništenju postupka nabave.

Članak 3.

Prije početka rada, svaki član povjerenstva i tajnik potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, te nepostojanju sukoba interesa, sukladno članku 11. Zakona, da je upoznat sa odredbama članka 52. Zakona, odnosno da je upoznat sa obvezom da tijekom cijelog postupka rada u povjerenstvu dužan prijaviti mogući sukob interesa i tražiti isključenje iz rada povjerenstva.

U izjavi iz prethodnog stavka daje se i izjava da u posljednjih pet godina nadležni sud nije donio presudu kojom je utvrđeno da je ta osoba počinila kazneno djelo koje sadrži elemente korupcije, pranja novca ili primanja ili davanja mita, krivotvorenja, zlouporabe položaja i ovlaštenja.

Članak 4.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjerava ugovorno tijelo, sve sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 5.

Povjerenstvo, nakon okončanog postupka, daje ugovornom tijelu preporuku, zajedno s izvješćem o radu i razlozima davanja takve preporuke, te daje prijedlog odgovarajuće odluke. Ugovorno tijelo može prihvatiti preporuku povjerenstva ili je odbiti, ako je prijedlog nezakonit. U slučaju da ugovorno tijelo ne prihvati preporuku povjerenstva dužno je dati pismeno objašnjenje svog postupanja, tj. u čemu se sastoji nezakonitost, te tražiti da se ista otkloni. Konačnu odluku o dodjeli ugovora donosi ugovorno tijelo, koje snosi odgovornost za javnu nabavu.

Članak 6.

Tajnik povjerenstva, bez prava glasa, dužan je da nakon okončanja postupka nabave, cjelokupan predmet sa svim dokumentima postupka nabave od odluke o pokretanju postupka nabave do obavijesti o dodjeli ugovora, pripremi i arhivira sukladno općim aktima koji uređuju pitanje uredskog i arhivskog poslovanja. Administrativni poslovi za povjerenstvo uključuju i pripremu zapisnika sa sastanaka povjerenstva i izradu izvještaja o radu povjerenstva, pripremu pomoćnih obrazaca i druge poslove koje zahtijeva predsjedatelj povjerenstva u svezi sa predmetom javne nabave.

Članak 7.

Povjerenstvo u svim fazama postupka javnih nabava donosi odluke, zaključke i preporuke, u pravilu na sjednicama zatvorenog tipa koje saziva i kojima predsjedava predsjedatelj povjerenstva.

Sve odluke, zaključke i preporuke povjerenstvo donosi na sjednici kojoj nazoče sva tri člana povjerenstva, javnim glasovanjem i većinom glasova od tri nazočna člana.

Predsjedatelj i članovi povjerenstva se ne mogu uzdržati od glasovanja.

Sve sjednice povjerenstva su zatvorenog tipa, osim dijela sjednice sa otvaranja ponuda na kojemu sudjeluju i ovlašteni predstavnici ponuditelja.

O svim donesenim odlukama, zaključcima i preporukama na sjednicama povjerenstva se sačinjava zapisnik o radu.

Članak 8.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u 'Službenom glasniku općine Usora'.

Broj: 02-19-45/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 13.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), članka 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), točke 5. Odluke o pokretanju postupka javne nabave usluga, broj 02-11-162/20 od 13.5.2020. godine godine, Pravilnika o postupku izravnog sporazuma, («Službeni glasnik općine Usora», broj 6/10), javne nabave usluge po modelu izravnog sporazuma - kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje od požara i nekih drugih opasnosti, osiguranje od krađe i razbojništva i osiguranje loma stakla, odnosno nabava usluge osiguranja zaposlenih, imovine za razdoblje od tri godine, sukladno članku 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17), Općinski načelnik donosi:

RJEŠENJE o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu za izbor najpovoljnijeg ponuditelja /izvršitelja u predmetu dodjele ugovora za usluge

kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje od požara i nekih drugih opasnosti, osiguranje od krađe i razbojništva i osiguranje loma stakla, odnosno nabava usluge osiguranja zaposlenih, imovine za razdoblje od tri godine, pokrenutog Odlukom o pokretanju postupka javne nabave usluga, broj 02-11-162/20 od 13.5.2020. godine, u sastavu:

1. Anto Bonić, predsjed. Povjerenstva,
2. Mario Pranjić, član Povjerenstva i
3. Goran Tadić, član Povjerenstva.

Mara Džido, tajnica Povjerenstva.

Članak 2.

Povjerenstvo iz članka 1. ovoga Rješenja, pristupa otvaranju ponuda dana **25. 5. 2020. godine u 13:30 sati** u dvorani za sastanke, te mu se u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju sljedeće:

- a) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje,
- b) Provođenje javnog otvaranja ponuda,
- c) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- d) Sastavljanje zapisnika o ocjeni ponuda,
- e) Sastavljanje izvješća o postupku javne nabave,
- f) Davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru izvršitelja ili odluke o poništenju postupka nabave.

Članak 3.

Prije početka rada, svaki član povjerenstva i tajnik potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, te nepostojanju sukoba interesa, sukladno članku 11. Zakona, da je upoznat sa odredbama članka 52. Zakona, odnosno da je upoznat sa obvezom da tijekom cijelog postupka rada u povjerenstvu dužan prijaviti mogući sukob interesa i tražiti isključenje iz rada povjerenstva.

U izjavi iz prethodnog stavka daje se i izjava da u posljednjih pet godina nadležni sud nije donio presudu kojom je utvrđeno da je ta osoba počinila kazneno djelo koje sadrži elemente korupcije, pranja novca ili

primanja ili davanja mita, krivotvorenja, zlouporabe položaja i ovlaštenja.

Članak 4.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjerala ugovorno tijelo, sve sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 5.

Povjerenstvo, nakon okončanog postupka, daje ugovornom tijelu preporuku, zajedno s izvješćem o radu i razlozima davanja takve preporuke, te daje prijedlog odgovarajuće odluke. Ugovorno tijelo može prihvatiti preporuku povjerenstva ili je odbiti, ako je prijedlog nezakonit. U slučaju da ugovorno tijelo ne prihvati preporuku povjerenstva dužno je dati pismeno objašnjenje svog postupanja, tj. u čemu se sastoji nezakonitost, te tražiti da se ista otkloni. Konačnu odluku o dodjeli ugovora donosi ugovorno tijelo, koje snosi odgovornost za javnu nabavu.

Članak 6.

Tajnik povjerenstva, bez prava glasa, dužan je da nakon okončanja postupka nabave, cjelokupan predmet sa svim dokumentima postupka nabave od odluke o pokretanju postupka nabave do obavijesti o dodjeli ugovora, pripremi i arhivira sukladno općim aktima koji uređuju pitanje uredskog i arhivskog poslovanja. Administrativni poslovi za povjerenstvo uključuju i pripremu zapisnika sa sastanaka povjerenstva i izradu izvještaja o radu povjerenstva, pripremu pomoćnih obrazaca i druge poslove koje zahtijeva predsjedatelj povjerenstva u svezi sa predmetom javne nabave.

Članak 7.

Povjerenstvo u svim fazama postupka javnih nabava donosi odluke, zaključke i preporuke, u pravilu na sjednicama zatvorenog tipa koje saziva i kojima predsjedava predsjedatelj povjerenstva.

Sve odluke, zaključke i preporuke povjerenstvo donosi na sjednici kojoj

sudjeluju svih pet članova povjerenstva, javnim glasovanjem i većinom glasova od pet nazočnih članova.

Predsjedatelj i članovi povjerenstva se ne mogu uzdržati od glasovanja.

Sve sjednice povjerenstva su zatvorenog tipa, osim dijela sjednice sa otvaranja ponuda na kojemu sudjeluju i ovlašteni predstavnici ponuditelja.

O svim donesenim odlukama, zaključcima i preporukama na sjednicama povjerenstva se sačinjava zapisnik o radu.

Članak 8.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u 'Službenom glasniku općine Usora'.

Broj: 02-11-185/20

OPĆINSKI NAČELNIK

Datum, 21.5.2020. godine

Zvonimir Anđelić

=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14), članka 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabavu („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), članka 4. Odluke o pokretanju postupka javne nabave, broj: 02-19-46/20 od 15.5.2020. godine, u predmetu dodjele ugovora u javnoj nabavi radova za projekt „Izgradnja zgrade Dječijeg vrtića, faza I., općina Usora“, sukladno članku 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17), Općinski načelnik donosi:

RJEŠENJE

o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu u predmetu odabira najpovoljnijeg ponuditelja / izvršitelja u predmetu: „Izgradnja zgrade Dječijeg vrtića, faza I., općina Usora“ pokrenutog Odlukom o pokretanju postupka javne nabave, broj 02-19-46/20 od 15.5.2020. godine, prema

Obavijesti o nabavi broj **715-1-3-7-3-6/20** od 15.5.2020. godine, u sastavu:

1. Martin Grujo, predsjedatelj Povjerenstva,
2. Mario Pranjić, član -//-
3. Anto Bonić, član -//-
4. Ivica Labudović, tajnik Povjerenstva.

Članak 2.

Povjerenstvu iz članka 1. ovoga Rješenja, pristupa otvaranju ponuda **2.6.2020. godine u 12:30 sati**, te u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju slijedeće:

- a) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje,
- b) Provođenje javnog otvaranja ponuda,
- c) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- d) Sastavljanje zapisnika o ocjeni ponuda,
- e) Sastavljanje izvješća o postupku javne nabave,
- f) Davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru izvršitelja ili odluke o poništenju postupka nabave.

Članak 3.

Prije početka rada, svaki član povjerenstva i tajnik potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, te nepostojanju sukoba interesa, sukladno članku 11. Zakona, da je upoznat sa odredbama članka 52. Zakona, odnosno da je upoznat sa obvezom da tijekom cijelog postupka rada u povjerenstvu dužan prijaviti mogući sukob interesa i tražiti isključenje iz rada povjerenstva.

U izjavi iz prethodnog stavka daje se i izjava da u posljednjih pet godina nadležni sud nije donio presudu kojom je utvrđeno da je ta osoba počinila kazneno djelo koje sadrži elemente korupcije, pranja novca ili primanja ili davanja mita, krivotvorenja, zloporabe položaja i ovlaštenja.

Članak 4.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjera ugovorno tijelo, sve

sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 5.

Povjerenstvo, nakon okončanog postupka, daje ugovornom tijelu preporuku, zajedno s izvješćem o radu i razlozima davanja takve preporuke, te daje prijedlog odgovarajuće odluke. Ugovorno tijelo može prihvatiti preporuku povjerenstva ili je odbiti, ako je prijedlog nezakonit. U slučaju da ugovorno tijelo ne prihvati preporuku povjerenstva dužno je dati pismeno objašnjenje svog postupanja, tj. u čemu se sastoji nezakonitost, te tražiti da se ista ukloni. Konačnu odluku o dodjeli ugovora donosi ugovorno tijelo, koje snosi odgovornost za javnu nabavu.

Članak 6.

Tajnik povjerenstva, bez prava glasa, dužan je da nakon okončanja postupka nabave, cjelokupan predmet sa svim dokumentima postupka nabave od odluke o pokretanju postupka nabave do obavijesti o dodjeli ugovora, pripremi i arhivira sukladno općim aktima koji uređuju pitanje uredskog i arhivskog poslovanja. Administrativni poslovi za povjerenstvo uključuju i pripremu zapisnika sa sastanaka povjerenstva i izradu izvještaja o radu povjerenstva, pripremu pomoćnih obrazaca i druge poslove koje zahtijeva predsjedatelj povjerenstva u svezi sa predmetom javne nabave.

Članak 7.

Povjerenstvo u svim fazama postupka javnih nabava donosi odluke, zaključke i preporuke, u pravilu na sjednicama zatvorenog tipa koje saziva i kojima predsjedava predsjedatelj povjerenstva.

Sve odluke, zaključke i preporuke povjerenstvo donosi na sjednici kojoj nazoče sva tri člana povjerenstva, javnim glasovanjem i većinom glasova od tri nazočna člana.

Predsjedatelj i članovi povjerenstva se ne mogu uzdržati od glasovanja.

Sve sjednice povjerenstva su zatvorenog tipa, osim dijela sjednice sa otvaranja

ponuda na kojemu sudjeluju i ovlašteni predstavnici ponuditelja.

O svim donesenim odlukama, zaključcima i preporukama na sjednicama povjerenstva se sačinjava zapisnik o radu.

Članak 8.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u 'Službenom glasniku općine Usora'.

Broj: 02-19-53/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 28.5.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Na temelju članka 13. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), članka 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu povjerenstva za nabave („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), članka 4. Odluke o pokretanju postupka javne nabave, broj 02-19-48/20 od 21.5.2020. godine, u predmetu dodjele ugovora u javnoj nabavi usluga „Izrada Glavnog projekta infrastrukturnog uređenja Poduzetničke zone Srednja Omanjska, općina Usora,“, sukladno članku 107. Statuta općine Usora, ("Službeni glasnik općine Usora", broj 5/17), Općinski načelnik donosi:

RJEŠENJE

o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu u predmetu odabira najpovoljnijeg ponuditelja /izvršitelja u predmetu: **"Izrada Glavnog projekta infrastrukturnog uređenja Poduzetničke zone Srednja Omanjska", općina Usora**, pokrenutog Odlukom o pokretanju postupka javne nabave, broj **02-19-48/20** od 21.5.2020. godine, prema Obavijesti o nabavi broj **715-7-2-8-3-7/20** od 26.5.2020. godine, u sastavu:

1. Dario Katić, predsjednik Povjerenstva,
2. Goran Tadić, član Povjerenstva,

3. Pranjić Mario, član Povjerenstva,
4. Ivica Labudović, tajnik Povjerenstva.

Članak 2.

Povjerenstvu iz članka 1. ovoga Rješenja, pristupa otvaranju ponuda **10.6.2020. godine u 11:30 sati**, te u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju slijedeće:

- a) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje,
- b) Provođenje javnog otvaranja ponuda,
- c) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- d) Sastavljanje zapisnika o ocjeni ponuda,
- e) Sastavljanje izvješća o postupku javne nabave,
- f) Davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru izvršitelja ili odluke o poništenju postupka nabave.

Članak 3.

Prije početka rada, svaki član povjerenstva i tajnik potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, te nepostojanju sukoba interesa, sukladno članku 11. Zakona, da je upoznat sa odredbama članka 52. Zakona, odnosno da je upoznat sa obvezom da tijekom cijelog postupka rada u povjerenstvu dužan prijaviti mogući sukob interesa i tražiti isključenje iz rada povjerenstva.

U izjavi iz prethodnog stavka daje se i izjava da u posljednjih pet godina nadležni sud nije donio presudu kojom je utvrđeno da je ta osoba počinila kazneno djelo koje sadrži elemente korupcije, pranja novca ili primanja ili davanja mita, krivotvorenja, zlouporabe položaja i ovlaštenja.

Članak 4.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjerava ugovorno tijelo, sve sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 5.

Povjerenstvo, nakon okončanog postupka, daje ugovornom tijelu preporuku, zajedno s izvješćem o radu i razlozima davanja takve preporuke, te daje prijedlog odgovarajuće odluke. Ugovorno tijelo može prihvatiti preporuku povjerenstva ili je odbiti, ako je prijedlog nezakonit. U slučaju da ugovorno tijelo ne prihvati preporuku povjerenstva dužno je dati pismeno objašnjenje svog postupanja, tj. u čemu se sastoji nezakonitost, te tražiti da se ista ukloni. Konačnu odluku o dodjeli ugovora donosi ugovorno tijelo, koje snosi odgovornost za javnu nabavu.

Članak 6.

Tajnik povjerenstva, bez prava glasa, dužan je da nakon okončanja postupka nabave, cjelokupan predmet sa svim dokumentima postupka nabave od odluke o pokretanju postupka nabave do obavijesti o dodjeli ugovora, pripremi i arhivira sukladno općim aktima koji uređuju pitanje uredskog i arhivskog poslovanja. Administrativni poslovi za povjerenstvo uključuju i pripremu zapisnika sa sastanaka povjerenstva i izradu izvještaja o radu povjerenstva, pripremu pomoćnih obrazaca i druge poslove koje zahtijeva predsjedatelj povjerenstva u svezi sa predmetom javne nabave.

Članak 7.

Povjerenstvo u svim fazama postupka javnih nabava donosi odluke, zaključke i preporuke, u pravilu na sjednicama zatvorenog tipa koje saziva i kojima predsjedava predsjedatelj povjerenstva.

Sve odluke, zaključke i preporuke povjerenstvo donosi na sjednici kojoj nazoče sva tri člana povjerenstva, javnim glasovanjem i većinom glasova od tri nazočna člana.

Predsjedatelj i članovi povjerenstva se ne mogu uzdržati od glasovanja.

Sve sjednice povjerenstva su zatvorenog tipa, osim dijela sjednice sa otvaranja ponuda na kojemu sudjeluju i ovlašteni predstavnici ponuditelja.

O svim donesenim odlukama, zaključcima i preporukama na sjednicama povjerenstva se sačinjava zapisnik o radu.

Članak 8.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviti će se u 'Službenom glasniku općine Usora'.

Broj: 02-19-54/20

Datum, 5.6.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK

Zvonimir Anđelić

=====

Na temelju članka 90. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), Pravilnika o postupku izravnog sporazuma broj: 02-05-54/15 od 6.7.2015. godine, Odluke o pokretanju postupka javne nabave, broj:02-33-09/20 od 15.6.2010. godine, u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi „Preventivna sistematska deratizacija na području Općine Usora za 2020. godinu“ sukladno članku 107. Statuta Općine Usora („Službeni glasnik Općine Usora“ broj:5/17), Općinski načelnik donosi:

RJEŠENJE

o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu

Članak 1.

Imenuje se Povjerenstvo za javnu nabavu u predmetu dodjele ugovora o javnoj nabavi: „**Preventivna sistematska deratizacija na području Općine Usora za 2020. godinu**“ – izravni sporazum u sastavu:

1. **Anto Bonić**, predsjed. Povjerenstva,
2. **Martin Grujo**, član Povjerenstva,
3. **Mario Pranjić**, član Povjerenstva i
4. **Mara Džido**, tajnica Povjerenstva

Članak 2.

Povjerenstvu iz članka 1. ovoga Rješenja, u svrhu ispunjavanja utvrđenih poslova daju se potrebna ovlaštenja sukladno Zakonu, koja uključuju slijedeće:

- a) Provođenje javnog otvaranja ponuda,

- b) Pregledavanje, ocjenu i uspoređivanje ponuda,
- c) Analiza i ocjena ponuda,
- d) Sastavljanje izvješća o analizi i ocjeni ponuda u postupku javne nabave, te davanje preporuke ugovornom tijelu za donošenje odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka nabave.

Članak 3.

Povjerenstvo djeluje od dana donošenja odluke o njegovom imenovanju do okončanja svih poslova vezanih za predmetnu javnu nabavu koju mu ovim rješenjem povjerava ugovorno tijelo, sve sukladno zakonu, podzakonskim aktima i općim aktima ovog ugovornog tijela.

Članak 4.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u 'Službenom glasniku Općine Usora'.

Broj:02-33-13/20 OPĆINSKI NAČELNIK
Datum, 19.6.2020. godine Zvonimir Anđelić
=====

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti odredbe člana 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifnog broja 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 21.04.2020. godine, donio je:

P R E S U D U

Utvrđuje se da član 4. stav 1. tač. 2). i Tarifni broj 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa Odluke o komunalnim taksama („Službeni glasnik Opštine Usora“, broj: 10/14 i 1/18), nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Utvrđuje se da je član 4. stav 1. tačka 1). Odluke o komunalnim taksama („Službeni glasnik Opštine Usora“, broj:

10/14 i 1/18), u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Opštine Usora“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) koristeći ovlaštenje iz člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 01-01-938-2/19, od 15.01.2020. godine podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti odredaba člana 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifnog broja 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluke i Tarife), koju je donijelo Opštinsko vijeće Usora (u daljem tekstu: donosilac osporene Odluke i Tarife).

Podnosilac zahtjeva je podneskom broj: 01-01-938-3/19, od 15.01.2020. godine podnio Ustavnom sudu Federacije, pozivajući se na član 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16) i zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena osporenih odredaba Odluke i Tarife.

2. Stranke u postupku

Na osnovu člana 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03) stranke u ovom ustavnosudskom postupku su: podnosilac zahtjeva Premijer Federacije Bosne i Hercegovine i Opštinsko vijeće Usora, kao donosilac osporenih odredaba Odluke i Tarife.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi, da su Odlukom o komunalnim taksama, a čiji

sastavni dio čini Tarifa opštinskih komunalnih taksa, koju je donijelo Opštinsko vijeće Usora, propisane komunalne takse, utvrđena njihova visina i određen način plaćanja istih na teritoriji Opštine Usora. Dalje navodi, da se kao opšti kriterij u postupku utvrđivanja komunalnih taksa za teritoriju Opštine Usora prema članu 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama uzima vrsta djelatnosti, a Tarifom opštinskih komunalnih taksi su prema vrstama djelatnosti utvrđene visine komunalnih taksa, što prema njegovom mišljenju nije u skladu sa odredbama člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom odredbom je jasno propisano da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Naime, Tarifni broj 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa utvrđuje visinu godišnje takse u bitno različitim iznosima, rukovodeći se isključivo djelatnošću kao kriterijem propisanim u članu 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama, što nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, jer se na ovaj način povrjeđuje pravo na jednakost pred zakonom. Podnosilac zahtjeva navodi da su nadležne službe Opštine Usora, primjenjujući Odluku o komunalnim taksama donijele rješenja kojim je Javno preduzeće Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica, za niskonaponsku elektro mrežu, nadzeme i podzemne dalekovode napona 10 KV i 35 KV i trafo stanice na području Opštine Usora za 2017. godinu i 2018. godinu, obavezana na plaćanje komunalne takse u godišnjem iznosu od 7.292,40 KM. U prilogu zahtjeva podnosilac dostavlja Rješenje Službe za privredu i finansije Opštine Usora, broj: 03-04-15-01/17, od 22.03.2017. godine i Rješenje Službe za privredu i finansije Opštine Usora, broj: 03-04-15-01/18, od 19.03.2018. godine. Dalje navodi da su navedenom Tarifom pravna lica, koja obavljaju djelatnost distribucije i proizvodnje električne energije obavezana na plaćanje znatno višeg iznosa komunalnih taksa u odnosu na druga pravna lica. Dakle, visina propisane komunalne takse za ova pravna lica na teritoriji Opštine Usora je utvrđena na osnovu njihove djelatnosti,

odnosno na osnovu njihove pretpostavljene finansijske sposobnosti. Smatra da su obaveze plaćanja komunalne takse na ovakav način utvrđene paušalno i proizvoljno bez bilo kakvih preciznih i razrađenih kriterija i mjerila. Naprijed navedeno ima za posljedicu da se Odluka o komunalnim taksama prema navedenim pravnim licima primjenjuje nepravično i prozvoljno, što predstavlja očitu povredu prava na jednakost pred zakonom koje garantuje Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

Podsjeća da je Ustavni sud Federacije u brojnim presudama (br.: U-31/07 od 27.05.2009. godine, U-5/09, od 13.10.2009. godine, U-12/11, od 04.10.2011. godine, U-36/12, od 26.02.2012. godine, U-14/13 od 26.06.2013. godine, U-32/15, od 18.05.2016. godine, U-6/17, od 12.09.2017. godine i U-36/16, od 11.07.2017. godine), jasno utvrdio da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisivati vrstu djelatnosti kao relevantan kriterij za propisivanje takse, nego su realni i relevantni drugi kriteriji kao što su područja opštine, grada gdje se djelatnost obavlja, što dalje znači da je propisivanje osporenih odredbi Odluke i Tarife diskriminatorsko.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnosilac zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da osporene odredbe Odluke i Tarife nisu u saglasnosti sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je dana 21.01.2020. godine, u skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, zatražio od Opštinskog vijeća Usora, da kao druga strana u postupku, dostavi odgovore na podnešene zahtjeve.

Opštinsko vijeće Usora, zastupano po zakonskom zastupniku Zajedničkom pravobraniocu Opština Usora i Opština Doboj Jug je dana 03.02.2020. godine, dostavilo Ustavnom sudu Federacije odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti, broj: P-1/1/2020, od 30.01.2020. godine i

odgovor na zahtjev za privremenu mjeru, broj: P-1/2/2020, od 30.01.2020. godine.

U odgovoru na zahtjev za ocjenu ustavnosti, navodi se da je Opštinsko vijeće Usora, kao stranka u postupku i kao donosilac propisa koji je predmet postupka za utvrđivanje ustavnosti, osporava zahtjev u cijelosti i predlaže Ustavnom sudu Federacije da isti odbije kao neosnovan. Naime, u smislu odredbe člana 6. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, postupak se smatra pokrenutim u momentu kada je zahtjev pokrenut od strane ovlaštenog predlagaoa. Konkretni zahtjev se odnosi na ocjenu ustavnosti člana 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifnog broja 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa. Zahtjev je podnesen od strane Premijera Federacije Bosne i Hercegovine. U konkretnoj pravnoj stvari postavlja se pitanje da li je uopšte Premijer Federacije Bosne i Hercegovine koji je podnosilac zahtjeva za utvrđivanje ustavnosti, ovlašteno lice za pokretanje postupka u ovoj ustavno-pravnoj stvari? U zahtjevu se tvrdi da je osporenim odredbama Odluke i Tarife povrijeđeno pravo na jednakost pred zakonom Javnog preduzeća Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica, koje je inače obaveznik plaćanja komunalne takse za niskonaponsku mrežu, nadzemne i podzemne dalekovode napona 10 KV i 35 KV i trafo stanice koje koristi na području Opštine Usora za 2017. i 2018. godinu što je i utvrđeno Rješenjem Službe za privredu i finansije Opštine Usora, broj: 03-04-15-01/17, od 22.03.2017. godine. Zbog toga donosilac osporene Odluke ističe prigovor nedostatka aktivne legitimacije na strani podnosioca zahtjeva o komunalnim taksama i iste su propisane i naplaćuju se za izgradnju, održavanje i korištenje građevinskih i infrastrukturnih objekata.

Smatraju, da pozivanje podnosioca zahtjeva na presude Ustavnog suda Federacije broj: U-5/09, od 13.10.2009. godine i broj: U-36/16, od 11.07.2017. godine, kojima je utvrđena povreda prava na jednakost pred zakonom nije pravno zasnovana i nije u vezi sa konkretnom pravnom stvari iz razloga što je navedenim presudama, odnosno odlukama za

utvrđivanje visine komunalne takse kao relevantan kriterij uziman kriterij kao što je područje grada odnosno opštine ili finansijska sposobnost i ostvarena dobit privrednog društva, što u navedenim Rješenjima Opštine Usora nije slučaj.

Opštinsko vijeće Usora kao predstavničko tijelo Opštine Usora je na svojoj XXV. redovnoj sjednici održanoj 19.12.2014. godine, donijelo Odluku o komunalnim taksama koja je objavljena u "Službenom glasniku Opštine Usora", broj: 10/14. Odluka je donesena na osnovu člana 13. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), čl. 36. i 37. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.: 49/06 i 51/09), te člana 105. Statuta Opštine Usora ("Službeni glasnik Opštine Usora", broj: 2/08). Članom 13. stav 1. tačka c) i h) Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je "pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi: c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave, h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave". U stavu 4. istog člana stoji da "opštinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksa u njihovoj nadležnosti". U članu 13. stav 2. alineja 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine stoji da „tijelo odlučivanja jedinice lokalne samouprave je opštinsko vijeće u opštini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: "vijeće"). Vijeće u okviru svojih nadležnosti: donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom". Članom 36. istog zakona propisano je da „u zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju, te da jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi, između ostalog, lokalne takse i naknade čije

iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom“ (član 37. istog Zakona). Polazeći od naprijed navedenih zakonskih odredbi jasno proizilazi da je u konkretnom slučaju donosilac osporene Odluke i Tarife po navedenim federalnim propisima ovlašten donositi odluke o uvođenju lokalnih taksa na svom području. Pozivajući se na naprijed navedene odredbe Opštinsko vijeće Usora donijelo je Odluku o komunalnim taksama kojom Odlukom su propisane komunalne takse, njihova visina i obaveznici plaćanja komunalnih taksa, način plaćanja, upravni nadzor i kaznene odredbe. Odluka o komunalnim taksama je *lex specialis*, odnosno specijalni propis Opštine Usora koji izričito reguliše obavezu plaćanja predmetne komunalne takse za izgradnju, održavanje i korištenje građevinskih i infrastrukturnih objekata, podzemnih i nadzemnih optičkih kablova itd. U svom odgovoru ukazuje i na Autentično tumačenje odredbe člana 1., člana 2. tačka 8., članova 5. i 6., te Napomene Tarifnog broja 8. Tarifa opštinskih komunalnih taksa pod tačkom 1. Odluke o komunalnim taksama, koje je donijelo Opštinsko vijeće Usora i koje je objavljeno u „Službenom glasniku Opštine Usora“, broj: 11/19.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, smatra da obavezniku Javno preduzeće Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica nije povrijeđeno pravo na jednakost pred zakonom koje se garantuje odredbom člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i predlaže da Ustavni sud Federacije zahtjev odbaci kao neosnovan.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Dodatku ovog ustava. Posebno:

(1) Sva lica unutar teritorija Federacije uživaju sljedeća prava:

c) na jednakost pred zakonom;

Član IV.C.3.10.(2) d)

(2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

Član VI. 4. c)

Opštinsko vijeće:

c) donosi druge propise u izvršavanju opštinskih nadležnosti.

Amandman VIII

na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivom su ovlaštenju Federacije:

d) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

B. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15)

Član 13. stav 1. tačka c) i stav 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

Opštinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksa u njihovoj nadležnosti.

C. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

Član 8. stav 3. alineja 20.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno ulaze:

- donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;

Član 13. stav 1. i stav 2. alineja 4.

Tijelo odlučivanja jedinice lokalne samouprave je opštinsko vijeće u opštini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: "vijeće").

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinica lokalne samouprave samostalno određuje stopu, u skladu sa zakonom,
- lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom,
-
- drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;

D. Zakon o privrednim društvima

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/15)

POGLAVLJE II. (FIRMA)

Član 11.

(Pojam)

(1) Firma je ime pod kojim društvo posluje.

(2) Firma se obavezno ističe na poslovnim prostorijama društva.

E. Odluka o komunalnim taksama

(„Službeni glasnik Opštine Usora“, br.: 10/14 i 1/18)

Član 4. stav 1.

U postupku utvrđivanja visine takse na teritoriji Opštine Usora kao opšti kriteriji uzimaju se:

- 1). Zone utvrđene ovom Odlukom u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge;
- 2). Vrsta djelatnosti;
- 3). Površina prostora po m² koja se koristi.

TARIFE OPŠTINSKIH KOMUNALNIH TAKSA

Tarifni broj 1.				
Za svaku istaknutu firmu ili natpis plaća se komunalna taksa prema zonama utvrđenim u članu 4. ove Odluke i vrsti djelatnosti i to za privredna društva sa sjedištem na teritoriji Opštine Usora i za sve poslovne jedinice, odnosno dijelove privrednih društava koji rade na području opštine i za fizička lica koja obavljaju djelatnost u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti i Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima, u godišnjem iznosu:				
a) Za privredna društva koja su kao pravna lica nosioci prava i obaveza u smislu Zakona o privrednim društvima				
PRIVREDNA DRUŠTVA	ZONE (takse u KM)			
	II	III	IV	V
1.1. Iz oblasti proizvodnje i distribucije nafte i naftnih derivata,	1.800,00	1.750,00	1.700,00	1.650,00
1.2. Iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije	1.800,00	1.750,00	1.700,00	1.650,00
1.3. Iz oblasti platnog prometa i bankarstva,	1.500,00	1.450,00	1.400,00	1.350,00
1.4. Za postavljanje i korištenje bankomata plaća se godišnje po bankomatu	750,00	700,00	650,00	600,00
1.5. Iz oblasti PTT prometa	1.200,00	1.150,00	1.100,00	1.000,00
1.6. Iz oblasti trgovine na malo	600,00	500,00	450,00	400,00
1.7. Iz oblasti trgovine na veliko	800,00	780,00	750,00	700,00
1.8. Iz oblasti trgovine na veliko i malo	800,00	780,00	750,00	700,00
1.9. Iz oblasti trgovine na veliko i malo motornim vozilima	100,00	100,00	100,00	100,00
1.10. Trgovinske usluge	600,00	500,00	450,00	400,00
1.11. Iz oblasti prijevoza putnika i robe,	500,00	500,00	500,00	500,00
1.12. Građevinske firme,	600,00	550,00	500,00	450,00
1.13. Poslovnice osiguranja imovine i lica,	1.100,00	1050,00	1.000,00	950,00
1.14. Za ostale proizvodne djelatnosti u nenavedenim granama	500,00	480,00	450,00	430,00
1.15. Za ostala pravna lica,	500,00	480,00	450,00	430,00
1.16. U objektima u kojima se priređuju igre na sreću kladionice,	1.200,00	1.150,00	1.100,00	1.050,00
b) Za fizička lica koja obavljaju djelatnost u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti, Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima				
TRGOVINSKA DJELATNOST	ZONE (takse u KM)			

	II	III	IV	V
1.1.Trgovina na malo u nespecijaliziranim prodavnicama,	320,00	300,00	280,00	250,00
1.2.Trgovina na malo u specijaliziranim prodavnicama,	320,00	300,00	280,00	250,00
1.3.Trgovina na malo na štandovima i tržnicama,	80,00	70,00	60,00	50,00
1.4. Ostale djelatnosti trgovine na malo,	200,00	180,00	160,00	150,00
UGOSTITELJSKA DJELATNOST	ZONE (takse u KM)			
	II	III	IV	V
1.5.Ugostiteljski objekti tipa: noćni klub, noćni bar, disko klub,	700,00	600,00	500,00	400,00
1.6.Ugostiteljski objekti tipa: restoran, gostionica, kafana, krčma, konoba, pizzerija, bifet, pivnica, bistro, kafe bar, klet, salon za posebne prilike,	500,00	450,00	400,00	350,00
1.7. Ugostiteljski objekti tipa: zdravljak, čevabdžinica, aščinica, pečenjarnica	350,00	320,00	300,00	280,00
1.8. Ugostiteljski objekti tipa: buregdžinica, slastičarnica, kantina, catering, objekat brze prehrane (fast food),objekti jednostavnih usluga,	250,00	240,00	220,00	200,00
1.9.Ugostiteljski objekti iz skupine hoteli: hotel baština, hotel, aparthotel, turističko naselje, turistički apartmani, motel, pansion,	500,00	480,00	450,00	300,00
PRIJEVOZ STVARI	ZONE (takse u KM)			
	II	III	IV	V
1.10.Teretnim motornim vozilima do 3,5 tona,	100,00	80,00	70,00	60,00
1.11.Teretnim motornim vozilima od 3,5-7,5 tona,	160,00	150,00	140,00	130,00
1.12.Teretnim motornim vozilima preko 7,5 tona,	250,00	240,00	230,00	220,00
PRIJEVOZ PUTNIKA	ZONE (takse u KM)			
	II	III	IV	V
1.13.Taksi prijevoz putnika,	100,00	100,00	100,00	100,00
OBRTNICKE DJELATNOSTI	ZONE (takse u KM)			
	II	III	IV	V
1.14.Tradicijski i stari obrti (krojači, krznari, kožari, obućari, knjigovezci, lončari, zlatari, svijećari, staklari, časovničari, dimnjačari, berberini i drugi u skladu sa	100,00	90,00	80,00	70,00

uredbom o zaštiti tradicijskih i starih obrta)				
1.15. Mesari, mlinari,	320,00	310,00	300,00	280,00
1.16. Stolari, grafičari, fotografi, plastičari, moleri frizeri i kozmetičari, pekari, poslastičari i krojači	240,00	220,00	210,00	200,00
1.17. Zidari, krovopokrivači, tehničari za niskogradnju, vodoinstalateri, instalateri centralnog grijanja i uređaja za klimatizaciju, elektroinstalateri, fasaderi, keramičari, parketari.	320,00	300,00	250,00	200,00
1.18. Automehaničari, autoelektričari, autolimari, autolakireri, vulkanizeri, mehaničari za motocikle i bicikle, elektromehaničari	320,00	310,00	300,00	280,00
1.19. Računovodstveno revizijski i knjigovodstveni poslovi, auto škole i ostale intelektualne djelatnosti	250,00	240,00	230,00	220,00
1.20. Ostale obrtničke djelatnosti koje nisu nabrojane	180,00	160,00	150,00	140,00

Napomena:

1. Taksu iz ovog tarifnog broja plaćaju pravna i fizička lica (vlasnici radnji), kao i lica koja obavljaju djelatnosti za istaknutu firmu, a prema izdatom rješenju za rad od nadležnog organa. Pod istaknutom firmom podrazumijeva se svaka oznaka ili natpis na poslovnom prostoru, zgradama i objektima koji označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja izvjesnu djelatnost ili zanimanje, izuzev oznaka ili natpisa na zgradama državnih organa, organa lokalne samouprave, javnih preduzeća i javnih ustanova koji se finansiraju iz budžeta, humanitarnih organizacija, udruženja građana, fondacija i sportskih klubova.

2. Prijava za razrez komunalne takse po ovom tarifnom broju podnosi se do 28. februara tekuće godine prema stanju na dan 1. januara tekuće godine za koju se razrez vrši. Komunalna taksa po ovom tarifnom broju obračunava se godišnje.

3. Obaveznici komunalne takse iz tarifnog broja 1. plaćaju taksu prema mogućnostima, a krajnji rok za izmirenje prijavljene obaveze je do 30.06. tekuće godine.

4. U slučaju odjave djelatnosti taksa će se plaćati srazmjerno godišnjem zaduženju po ovom tarifnom broju.

5. Pravno lice koje u svom sastavu ima poslovne jedinice čije je sjedište u Opštini Usora, za firmu istaknutu u sjedištu plaća punu taksu predviđenu ovom tarifom, a za svaku ostalu istaknutu firmu plaća 25% od utvrđenog iznosu.

6. Pravno lice sa sjedištem izvan Opštine Usora koja u svom sastavu ima poslovne jedinice u Opštini Usora plaća punu taksu predviđenu ovom tarifom za prvu registrovanu poslovnicu, a za ostale istaknute firme plaća 25% od utvrđenog iznosu.

7. Odredbe iz tačke 5. i 6. primjenjuju se i za fizička lica koja pored obavljanja djelatnosti u sjedištu imaju registrovanu djelatnost u izdvojenom poslovnom prostoru.

F. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-26/16 od 22.03.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/17), Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-60/17 od 26.03.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 23/19), Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-15/19, od 18.06.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 48/19), i dr.

6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom predmetu nema činjeničnih pitanja koje bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi, pa je u skladu sa članom 13. stav 1. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, održao sjednicu Suda bez javne rasprave na kojoj je razmotrio osporene odredbe Odluke i Tarife, činjenice koje proizilaze iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, cjelokupne dokumentacije u predmetu, relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, odredbe zakona Federacije Bosne i Hercegovine i sudsku praksu ovog suda.

Podnosilac zahtjeva je u skladu sa članom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, lice ovlašteno za podnošenje ovog zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Ustavni sud Federacije je utvrdio da je donosilac osporene Odluke i Tarife, istu donio na sjednici održanoj dana 19.12.2014. godine, a kojom Odlukom se propisuju komunalne takse, utvrđuje njihova visina i način plaćanja na teritoriji Opštine Usora. Članom 4. stav 1. osporene Odluke taksativno su određeni opšti kriteriji za utvrđivanje visine komunalne takse na teritoriji Opštine Usora, a to su: 1. zone utvrđene Odlukom o komunalnim taksama u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge, 2. vrsta djelatnosti i pod 3. površina prostora po m² koja se koristi. Tarifnim brojem 1. Tarife opštinskih

komunalnih taksa koje čine sastavni dio osporene Odluke, određuje se da se „za svaku istaknutu firmu ili natpis plaća komunalna taksa prema zonama utvrđenim u članu 4. ove Odluke i vrsti djelatnosti i to za privredna društva sa sjedištem na teritoriji Opštine Usora i za sve poslovne jedinice, odnosno dijelove privrednih društava koja rade na području opštine i za fizička lica koja obavljaju djelatnost u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti i Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima“, u taksativno navedenim godišnjim iznosima.

Ustavni sud Federacije je također utvrdio, da je Rješenjem Službe za privredu i finansije Opštine Usora, broj: 03-04-15-01/17, od 22.03.2017. godine i Rješenjem Službe za privredu i finansije Opštine Usora, broj: 03-04-15-01/18, od 19.03.2018. godine određena obaveza plaćanja komunalne takse Javnom preduzeću Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica, za niskonaponsku elektro mrežu, nadzemne i podzemne dalekovode napona 10 KV i 35 KV i trafo stanice na području Opštine Usora za 2017. i 2018. godinu u iznosu od 7.292,40 KM godišnje, te da je naprijed navedena taksa obračunata na osnovu čl. 2., 5., 8., 16. i tarifnog broja 8. Odluke o komunalnim taksama. Obzirom da se zahtjev podnosioca odnosi na ocjenu ustavnosti člana 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifnog broja 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa, Ustavni sud Federacije je utvrdio da naprijed navedena rješenja nisu relevantna za rješavanje u ovom ustavnosudskom predmetu.

Na osnovu naprijed navedenog, Ustavni sud Federacije je utvrdio da se relevantne činjenice za odlučivanje u ovom ustavnosudskom predmetu mogu svesti na pitanje, da li su vrsta djelatnosti i zone utvrđene Odlukom o komunalnim taksama u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge, relevantni i objektivni kriteriji za propisivanje komunalnih taksa.

U odnosu na osporeni član 4. stav 1. tačka 3. Odluke o komunalnim taksama, koji se odnosi na „površinu prostora po m² koja

se koristi“, kao opštem kriteriju za propisivanje komunalne takse, Ustavni sud Federacije je zauzeo stav da o istom ne raspravlja, jer isti nije dalje razrađen u Tarifi opštinskih komunalnih taksa, odnosno isti nije utjecao na određivanje visine komunalne takse na istaknutu firmu, imajući u vidu da su kao kriteriji za određivanje iste, izričito navedeni djelatnost poslovnog subjekta i zone opštine gdje poslovni subjekti obavljaju svoju djelatnost.

Iz navedenih osporenih odredbi Odluke i Tarife, nesumnjivo proizilazi, da visina propisane komunalne takse, između ostalih navedenih kriterija, zavisi od vrste djelatnosti koju obaveznik komunalne takse obavlja. Iz člana 4. stav 1. tačka 2. proizilazi da se kao jedan od opštih kriterija za utvrđivanje visine komunalne takse određuje vrsta djelatnosti, dok tabelarna razrada Tarifnog broja 1. osporene Odluke i Tarife, pokazuje da su pravna i fizička lica, kao obaveznici plaćanja komunalnih taksa razvrstana u grupe po djelatnostima koje obavljaju. Tako da se prva grupa navedena pod tačkom a) odnosi na „privredna društva koja su kao pravna lica nosioci prava i obaveza u smislu Zakona o privrednim društvima“, te su ista dalje razvrstana prema vrsti djelatnosti koju obavljaju i zonama na području kojih obavljaju djelatnosti (privredna društva iz oblasti proizvodnje nafte i naftnih derivata, iz oblasti proizvodnje električne energije itd.). Druga grupa navedena pod tačkom b) odnosi se na fizička lica koja obavljaju djelatnosti i to u oblasti trgovinske djelatnosti, ugostiteljske djelatnosti, prijevoza stvari, prijevoza putnika i obrtničke djelatnosti. Iz Tarifnog broja 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa proizilazi da je vrsta djelatnosti primarni kriterij za određivanje visine komunalne takse na istaknutu firmu, dok su zone u kojima obaveznici komunalne takse obavljaju svoju djelatnost navedene kao supsidijarni kriterij.

Kod ovako utvrđenog činjeničnog stanja, Ustavni sud Federacije je stajališta, a koje je iskazano u mnogobrojnim presudama ovog suda u kojima se odlučivalo o komunalnim taksama, da vrsta

djelatnosti ne može biti relevantan opšti kriterij za propisivanje različite visine komunalne takse, već su realni drugi kriteriji kao što su područje/zona opštine ili grada gdje se djelatnost obavlja, nedostatna djelatnost, veličina obilježja ili natpisa, i sl. Isto tako je stajališta, da su finansijska sposobnost i profit koji pravna i fizička lica ostvaruju predmet oporezivanja u skladu sa postojećom zakonskom finansijskom regulativom i relevantan je podatak koji je precizno utvrđen za svakog poreskog obaveznika. Opštinsko vijeće Usora je shodno svojim ovlaštenjima donijelo Odluku o komunalnim taksama i Tarifu opštinskih komunalnih taksa i utvrdilo opšte kriterije za određivanje iste, kao i visinu komunalne takse na istaknutu firmu za pravna i fizička lica koja imaju odobrenje za obavljanje određene djelatnosti. Isticanjem firme privredni subjekti samo ispunjavaju obavezu iz člana 11. Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/15) i to o svom trošku, pri čemu opština ne pruža nikakvu konkretnu protuuslugu, već joj je to prihod, jer u krajnjoj liniji podstiče obavljanje privredne djelatnosti na svom području. S obzirom da je u konkretnom slučaju visina komunalne takse primarno utvrđena prema vrsti djelatnosti, za što je u većem broju odluka ranije utvrđena neustavnost, Ustavni sud Federacije je stanovišta da je osporenim članom 4. stav 1. tačka 2. Odluke o komunalnim taksama i Tarifnom brojem 1. Tarife opštinskih komunalnih taksa, povrijeđena odredba člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je propisano pravo na jednakost pred zakonom.

Osporeni član 4. stav 1. tačka 1. Odluke o komunalnim taksama je saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, jer se propisivanjem zone kao kriterija za određivanje komunalne takse na istaknutu firmu ne krši pravo na jednakost pred zakonom, koji stav je Ustavni sud Federacije zauzeo u mnogobrojnim presudama. To može biti relevantan kriterij za određivanje visine komunalne takse za istaknutu firmu ako njena visina u pojedinim zonama neće zavisiti o vrsti djelatnosti obaveznika.

Kako je ovom presudom odlučeno u meritumu, Ustavni sud Federacije nije odlučivao o privremenoj mjeri kao sporednom zahtjevu.

Na osnovu svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr.sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj:U-1/20 Predsjednica
Sarajevo, 21.4.2020. godine Ustavnog suda
Federacije Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović
=====

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti odredbe članka 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifnog broja 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi, na temelju članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 21.04.2020. godine, donio je:

P R E S U D U

Utvrđuje se da članak 4. stavak 1. toč. 2). i Tarifni broj 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi Odluke o komunalnim pristojbama („Službeni glasnik Općine Usora“, broj: 10/14 i 1/18), nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Utvrđuje se da je članak 4. stavak 1. točka 1). Odluke o komunalnim pristojbama („Službeni glasnik Općine Usora“, broj: 10/14 i 1/18), u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Općine Usora“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) koristeći ovlasti iz članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 01-01-938-2/19, od 15.01.2020. godine podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti odredaba članka 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifnog broja 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi (u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluke i Tarife), koju je donijelo Općinsko vijeće Usora (u daljnjem tekstu: donositelj osporene Odluke i Tarife).

Podnositelj zahtjeva je podneskom broj: 01-01-938-3/19, od 15.01.2020. godine podnio Ustavnom sudu Federacije, pozivajući se na članak 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16) i zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena osporenih odredaba Odluke i Tarife.

2. Stranke u postupku

Na temelju članka 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03) stranke u ovom ustavnosudskom postupku su: podnositelj zahtjeva Premijer Federacije Bosne i Hercegovine i Općinsko vijeće Usora, kao donositelj osporenih odredaba Odluke i Tarife.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi, da su Odlukom o komunalnim pristojbama, a čiji sastavni dio čini Tarifa općinskih komunalnih pristojbi, koju je donijelo Općinsko vijeće Usora, propisane komunalne pristojbe, utvrđena njihova visina i određen način plaćanja istih na teritoriji Općine Usora. Dalje navodi, da se

kao opći kriterij u postupku utvrđivanja komunalnih pristojbi za teritoriju Općine Usora prema članku 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama uzima vrsta djelatnosti, a Tarifom općinskih komunalnih pristojbi su prema vrstama djelatnosti utvrđene visine komunalnih pristojbi, što prema njegovom mišljenju nije sukladno odredbama članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom odredbom je jasno propisano da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Naime, Tarifni broj 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi utvrđuje visinu godišnje pristojbe u bitno različitim iznosima, rukovodeći se isključivo djelatnošću kao kriterijem propisanim u članku 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama, što nije sukladno Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, jer se na ovaj način povrjeđuje pravo na jednakost pred zakonom. Podnositelj zahtjeva navodi da su nadležne službe Općine Usora, primjenjujući Odluku o komunalnim pristojbama donijele rješenja kojim je Javno poduzeće Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica, za niskonaponsku elektro mrežu, nadzeme i podzemne dalekovode napona 10 KV i 35 KV i trafo stanice na području Općine Usora za 2017. godinu i 2018. godinu, obvezana na plaćanje komunalne pristojbe u godišnjem iznosu od 7.292,40 KM. U prilogu zahtjeva podnositelj dostavlja Rješenje Službe za gospodarstvo i financije Općine Usora, broj: 03-04-15-01/17, od 22.03.2017. godine i Rješenje Službe za gospodarstvo i financije Općine Usora, broj: 03-04-15-01/18, od 19.03.2018. godine. Dalje navodi da su navedenom Tarifom pravne osobe, koje obavljaju djelatnost distribucije i proizvodnje električne energije obvezane na plaćanje znatno višeg iznosa komunalnih pristojbi u odnosu na druge pravne osobe. Dakle, visina propisane komunalne pristojbe za ove pravne osobe na teritoriji Općine Usora je utvrđena na temelju njihove djelatnosti, odnosno na temelju njihove pretpostavljene financijske sposobnosti. Smatra da su obveze plaćanja komunalne pristojbe na ovakav način utvrđene paušalno i proizvoljno bez bilo kakvih

preciznih i razrađenih kriterija i mjerila. Naprijed navedeno ima za posljedicu da se Odluka o komunalnim pristojbama prema navedenim pravnim osobama primjenjuje nepravilno i proizvoljno, što predstavlja očitu povredu prava na jednakost pred zakonom koje garantira Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

Podsjeća da je Ustavni sud Federacije u brojnim presudama (br.: U-31/07 od 27.05.2009. godine, U-5/09, od 13.10.2009. godine, U-12/11, od 04.10.2011. godine, U-36/12, od 26.02.2012. godine, U-14/13 od 26.06.2013. godine, U-32/15, od 18.05.2016. godine, U-6/17, od 12.09.2017. godine i U-36/16, od 11.07.2017. godine), jasno utvrdio da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisivati vrstu djelatnosti kao relevantan kriterij za propisivanje pristojbe, nego su realni i relevantni drugi kriteriji kao što su područja općine, grada gdje se djelatnost obavlja, što dalje znači da je propisivanje osporenih odredbi Odluke i Tarife diskriminatorno.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnositelj zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da osporene odredbe Odluke i Tarife nisu u suglasnosti sa člankom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je dana 21.01.2020. godine, sukladno članku 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, zatražio od Općinskog vijeća Usora, da kao druga strana u postupku, dostavi odgovore na podnešene zahtjeve.

Općinsko vijeće Usora, zastupano po zakonskom zastupniku Zajedničkom pravobranitelju Općina Usora i Općina Doboj Jug je dana 03.02.2020. godine, dostavilo Ustavnom sudu Federacije odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti, broj: P-1/1/2020, od 30.01.2020. godine i odgovor na zahtjev za privremenu mjeru, broj: P-1/2/2020, od 30.01.2020. godine.

U odgovoru na zahtjev za ocjenu ustavnosti, navodi se da je Općinsko vijeće Usora, kao stranka u postupku i kao

donositelj propisa koji je predmet postupka za utvrđivanje ustavnosti, osporava zahtjev u cijelosti i predlaže Ustavnom sudu Federacije da isti odbije kao neutemeljen. Naime, u smislu odredbe članka 6. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, postupak se smatra pokrenutim u momentu kada je zahtjev pokrenut od strane ovlaštenog predlagatelja. Konkretni zahtjev se odnosi na ocjenu ustavnosti članka 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifnog broja 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi. Zahtjev je podnesen od strane Premijera Federacije Bosne i Hercegovine. U konkretnoj pravnoj stvari postavlja se pitanje da li je uopće Premijer Federacije Bosne i Hercegovine koji je podnositelj zahtjeva za utvrđivanje ustavnosti, ovlaštena osoba za pokretanje postupka u ovoj ustavno-pravnoj stvari? U zahtjevu se tvrdi da je osporenim odredbama Odluke i Tarife povrijeđeno pravo na jednakost pred zakonom Javnog poduzeća Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica, koje je inače obveznik plaćanja komunalne pristojbe za niskonaponsku mrežu, nadzemne i podzemne dalekovode napona 10 KV i 35 KV i trafo stanice koje koristi na području Općine Usora za 2017. i 2018. godinu što je i utvrđeno Rješenjem Službe za gospodarstvo i financije Općine Usora, broj: 03-04-15-01/17, od 22.03.2017. godine. Zbog toga donositelj osporene Odluke ističe prigovor nedostatka aktivne legitimacije na strani podnosioca zahtjeva o komunalnim pristojbama i iste su propisane i naplaćuju se za izgradnju, održavanje i korištenje građevinskih i infrastrukturnih objekata.

Smatraju, da pozivanje podnosioca zahtjeva na presude Ustavnog suda Federacije broj: U-5/09, od 13.10.2009. godine i broj: U-36/16, od 11.07.2017. godine, kojima je utvrđena povreda prava na jednakost pred zakonom nije pravno utemeljena i nije u svezi s konkretnom pravnom stvari iz razloga što je navedenim presudama, odnosno odlukama za utvrđivanje visine komunalne pristojbe kao relevantan kriterij uziman kriterij kao što je područje grada odnosno općine ili financijska sposobnost i ostvarena dobit

gospodarskog društva, što u navedenim Rješenjima Općine Usora nije slučaj.

Općinsko vijeće Usora kao predstavničko tijelo Općine Usora je na svojoj XXV. redovitoj sjednici održanoj 19.12.2014. godine, donijelo Odluku o komunalnim pristojbama koja je objavljena u "Službenom glasniku Općine Usora", broj: 10/14. Odluka je donesena na temelju članka 13. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), čl. 36. i 37. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09), te članka 105. Statuta Općine Usora ("Službeni glasnik Općine Usora", broj: 2/08). Člankom 13. stavak 1. točka c) i h) Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je "pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi: c) naknade i pristojbe sukladno propisima jedinica lokalne samouprave, h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave". U stavku 4. istog članka stoji da "općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i pristojbi u njihovoj nadležnosti". U članku 13. stavak 2. alineja 4. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine stoji da „tijelo odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: "vijeće"). Vijeće u okviru svojih nadležnosti: donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave sukladno zakonu". Člankom 36. istog zakona propisano je da „u zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i pristojbama, kao i provedbene propise o oporezivanju, te da jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi, između ostalog, lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje vijeće sukladno zakonu“ (članak 37. istog Zakona). Polazeći od naprijed navedenih zakonskih odredbi jasno proizilazi da je u

konkretnom slučaju donositelj osporene Odluke i Tarife po navedenim federalnim propisima ovlašten donositi odluke o uvođenju lokalnih pristojbi na svom području. Pozivajući se na naprijed navedene odredbe Općinsko vijeće Usora donijelo je Odluku o komunalnim pristojbama kojom Odlukom su propisane komunalne pristojbe, njihova visina i obveznici plaćanja komunalnih pristojbi, način plaćanja, upravni nadzor i kaznene odredbe. Odluka o komunalnim pristojbama je *lex specialis*, odnosno specijalni propis Općine Usora koji izričito regulira obvezu plaćanja predmetne komunalne pristojbe za izgradnju, održavanje i korištenje građevinskih i infrastrukturnih objekata, podzemnih i nadzemnih optičkih kablova itd. U svom odgovoru ukazuje i na Autentično tumačenje odredbe članka 1., članka 2. točka 8., članka 5. i 6., te Napomene Tarifnog broja 8. Tarifa općinskih komunalnih pristojbi pod točkom 1. Odluke o komunalnim pristojbama, koje je donijelo Općinsko vijeće Usora i koje je objavljeno u „Službenom glasniku Općine Usora“, broj: 11/19.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, smatra da obvezniku Javno poduzeće Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektrodistribucija" Zenica nije povrijeđeno pravo na jednakost pred zakonom koje se garantira odredbom članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i predlaže da Ustavni sud Federacije zahtjev odbaci kao neutemeljen.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Dodatku ovog ustava. Osobito:

(1) Sve osobe unutar teritorija Federacije uživaju sljedeća prava:

c) na jednakost pred zakonom;

Članak IV.C.3.10.(2) d)

(2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladan s ovim ustavom.

Članak VI. 4. c)

Općinsko vijeće:

e) donosi druge propise u izvršavanju općinskih nadležnosti.

Amandman VIII

na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivoj su ovlasti Federacije:

f) donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

B. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15)

Članak 13. stavak 1. točka c) i stavak 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

c) naknade i pristojbe sukladno propisima jedinica lokalne samouprave;

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i pristojbi u njihovoj nadležnosti.

C. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

Članak 8. stavak 3. alineja 20.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebice ulaze:

– donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i

pristojbama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;

Članak 13. stavak 1. i stavak 2. alineja 4.

Tijelo odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: "vijeće").

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave sukladno zakonu;

Članak 36.

U zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i pristojbama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Članak 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinica lokalne samouprave samostalno određuje stopu, sukladno zakonu,
- lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje vijeće sukladno zakonu,
-
- drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;

D. Zakon o gospodarskim društvima

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/15)

POGLAVLJE II. (TVRTKA)

Članak 11.

(Pojam)

(1) Tvrtka je ime pod kojim društvo posluje.

(2) Tvrtka se obvezatno ističe na poslovnim prostorijama društva.

E. Odluka o komunalnim pristojbama

(„Službeni glasnik Općine Usora“, br.: 10/14 i 1/18)

Članak 4. stavak 1.

U postupku utvrđivanja visine pristojbe na teritoriji Općine Usora kao opći kriteriji uzimaju se:

- 1). Zone utvrđene ovom Odlukom u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge;
- 2). Vrsta djelatnosti;
- 3). Površina prostora po m² koja se koristi.

TARIFE OPĆINSKIH KOMUNALNIH PRISTOJBI

Tarifni broj 1.				
Za svaku istaknutu tvrtku ili natpis plaća se komunalna pristojba prema zonama utvrđenim u članku 4. ove Odluke i vrsti djelatnosti i to za gospodarska društva sa sjedištem na teritoriji Općine Usora i za sve poslovne jedinice, odnosno dijelove gospodarskih društava koji rade na području općine i za fizičke osobe koje obavljaju djelatnost sukladno sa Zakonom o unutarnjoj trgovini, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti i Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima, u godišnjem iznosu:				
a) Za gospodarska društva koja su kao pravne osobe nositelji prava i obveza u smislu Zakona o gospodarskim društvima				
GOSPODARSKA DRUŠTVA	ZONE (pristojbe u KM)			
	II	III	IV	V
1.1. Iz oblasti proizvodnje i distribucije nafte i naftnih derivata,	1.800,00	1.750,00	1.700,00	1.650,00
1.2. Iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije	1.800,00	1.750,00	1.700,00	1.650,00
1.3. Iz oblasti platnog prometa i bankarstva,	1.500,00	1.450,00	1.400,00	1.350,00
1.4. Za postavljanje i korištenje bankomata plaća se godišnje po bankomatu	750,00	700,00	650,00	600,00
1.5. Iz oblasti PTT prometa	1.200,00	1.150,00	1.100,00	1.000,00
1.6. Iz oblasti trgovine na malo	600,00	500,00	450,00	400,00
1.7. Iz oblasti trgovine na veliko	800,00	780,00	750,00	700,00
1.8. Iz oblasti trgovine na veliko i malo	800,00	780,00	750,00	700,00
1.9. Iz oblasti trgovine na veliko i malo motornim vozilima	100,00	100,00	100,00	100,00
1.10. Trgovinske usluge	600,00	500,00	450,00	400,00
1.11. Iz oblasti prijevoza putnika i robe,	500,00	500,00	500,00	500,00
1.12. Građevinske tvrtke,	600,00	550,00	500,00	450,00
1.13. Poslovnice osiguranja imovine i osoba,	1.100,00	1050,00	1.000,00	950,00
1.14. Za ostale proizvodne djelatnosti u navedenim granama	500,00	480,00	450,00	430,00
1.15. Za ostale pravne osobe,	500,00	480,00	450,00	430,00
1.16. U objektima u kojima se priređuju igre na sreću kladionice,	1.200,00	1.150,00	1.100,00	1.050,00
b) Za fizičke osobe koja obavljaju djelatnost sukladno sa Zakonom o unutarnjoj trgovini, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti, Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima				

TRGOVINSKA DJELATNOST	ZONE (pristojbe u KM)			
	II	III	IV	V
1.1.Trgovina na malo u nespecijaliziranim prodavnicama,	320,00	300,00	280,00	250,00
1.2.Trgovina na malo u specijaliziranim prodavnicama,	320,00	300,00	280,00	250,00
1.3.Trgovina na malo na štandovima i tržnicama,	80,00	70,00	60,00	50,00
1.4. Ostale djelatnosti trgovine na malo,	200,00	180,00	160,00	150,00
UGOSTITELJSKA DJELATNOST	ZONE (pristojbe u KM)			
	II	III	IV	V
1.5.Ugostiteljski objekti tipa: noćni klub, noćni bar, disko klub,	700,00	600,00	500,00	400,00
1.6.Ugostiteljski objekti tipa: restoran, gostionica, kavana, krčma, konoba, pizzerija, bifet, pivnica, bistro, kafe bar, klet, salon za posebne prigode,	500,00	450,00	400,00	350,00
1.7. Ugostiteljski objekti tipa: zdravljak, čevabdžinica, aščinica, pečenjarnica	350,00	320,00	300,00	280,00
1.8. Ugostiteljski objekti tipa: buregdžinica, slastičarnica, kantina, catering, objekat brze prehrane (fast food),objekti jednostavnih usluga,	250,00	240,00	220,00	200,00
1.9.Ugostiteljski objekti iz skupine hoteli: hotel baština, hotel, aparthotel, turističko naselje, turistički apartmani, motel, pansion,	500,00	480,00	450,00	300,00
PRIJEVOZ STVARI	ZONE (pristojbe u KM)			
	II	III	IV	V
1.10.Teretnim motornim vozilima do 3,5 tona,	100,00	80,00	70,00	60,00
1.11.Teretnim motornim vozilima od 3,5-7,5 tona,	160,00	150,00	140,00	130,00
1.12.Teretnim motornim vozilima preko 7,5 tona,	250,00	240,00	230,00	220,00
PRIJEVOZ PUTNIKA	ZONE (pristojbe u KM)			
	II	III	IV	V
1.13.Taksi prijevoz putnika,	100,00	100,00	100,00	100,00
OBRTNIČKE DJELATNOSTI	ZONE (pristojbe u KM)			
	II	III	IV	V
1.14.Tradicijski i stari obrti (krojači, krznari, kožari, obućari, knjigovezci, lončari, zlatari, svijećari, staklari, časovničari, dimnjačari,	100,00	90,00	80,00	70,00

berberini i drugi sukladno uredbi o zaštiti tradicijskih i starih obrta)				
1.15. Mesari, mlinari,	320,00	310,00	300,00	280,00
1.16. Stolari, grafičari, fotografi, plastičari, moleri frizeri i kozmetičari, pekari, poslastičari i krojači	240,00	220,00	210,00	200,00
1.17. Zidari, krovopokrivači, tehničari za niskogradnju, vodoinstalateri, instalateri centralnog grijanja i uređaja za klimatizaciju, elektroinstalateri, fasaderi, keramičari, parketari.	320,00	300,00	250,00	200,00
1.18. Automehaničari, autoelektričari, autolimari, autolakireri, vulkanizeri, mehaničari za motocikle i bicikle, elektromehaničari	320,00	310,00	300,00	280,00
1.19. Računovodstveno revizijski i knjigovodstveni poslovi, auto škole i ostale intelektualne djelatnosti	250,00	240,00	230,00	220,00
1.20. Ostale obrtne djelatnosti koje nisu nabrojane	180,00	160,00	150,00	140,00

Napomena:

1. Pristojbu iz ovog tarifnog broja plaćaju pravne i fizičke osobe (vlasnici radnji), kao i osobe koje obavljaju djelatnosti za istaknutu tvrtku, a prema izdatom rješenju za rad od nadležnog organa. Pod istaknutom tvrtkom podrazumijeva se svaka oznaka ili natpis na poslovnom prostoru, zgradama i objektima koji označava da određena pravna ili fizička osoba obavlja izvjesnu djelatnost ili zanimanje, izuzev oznaka ili natpisa na zgradama državnih organa, organa lokalne samouprave, javnih poduzeća i javnih ustanova koji se financiraju iz proračuna, humanitarnih organizacija, udruga građana, fondacija i sportskih klubova.

2. Prijava za razrez komunalne pristojbe po ovom tarifnom broju podnosi se do 28. veljače tekuće godine prema stanju na dan 1. siječnja tekuće godine za koju se razrez vrši. Komunalna pristojba po ovom tarifnom broju obračunava se godišnje.

3. Obveznici komunalne pristojbe iz tarifnog broja 1. plaćaju pristojbu prema mogućnostima, a krajnji rok za izmirenje prijavljene obveze je do 30.06. tekuće godine.

4. U slučaju odjave djelatnosti pristojba će se plaćati srazmjerno godišnjem zaduženju po ovom tarifnom broju.

5. Pravna osoba koja u svom sastavu ima poslovne jedinice čije je sjedište u Općini Usora, za tvrtku istaknutu u sjedištu plaća punu pristojbu predviđenu ovom tarifom, a za svaku ostalu istaknutu tvrtku plaća 25% od utvrđenog iznosu.

6. Pravna osoba sa sjedištem izvan Općine Usora koja u svom sastavu ima poslovne jedinice u Općini Usora plaća punu pristojbu predviđenu ovom tarifom za prvu registriranu poslovnicu, a za ostale istaknute tvrtke plaća 25% od utvrđenog iznosu.

7. Odredbe iz točke 5. i 6. primjenjuju se i za fizičke osobe koje pored obavljanja djelatnosti u sjedištu imaju registriranu djelatnost u izdvojenom poslovnom prostoru.

F. Sudbena praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-26/16 od 22.03.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/17), Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-60/17 od 26.03.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 23/19), Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-15/19, od 18.06.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 48/19), i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom predmetu nema činjeničnih pitanja koje bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi, pa je sukladno članku 13. stavak 1. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, održao sjednicu Suda bez javne rasprave na kojoj je razmotrio osporene odredbe Odluke i Tarife, činjenice koje proizilaze iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, cjelokupne dokumentacije u predmetu, relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, odredbe zakona Federacije Bosne i Hercegovine i sudbenu praksu ovog suda.

Podnositelj zahtjeva je sukladno s člankom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osoba ovlaštena za podnošenje ovog zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Ustavni sud Federacije je utvrdio da je donositelj osporene Odluke i Tarife, istu donio na sjednici održanoj dana 19.12.2014. godine, a kojom Odlukom se propisuju komunalne pristojbe, utvrđuje njihova visina i način plaćanja na teritoriji Općine Usora. Člankom 4. stavak 1. osporene Odluke taksativno su određeni opći kriteriji za utvrđivanje visine komunalne pristojbe na teritoriji Općine Usora, a to su: 1. zone utvrđene Odlukom o komunalnim pristojbama u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge, 2. vrsta djelatnosti i pod 3. površina prostora po m² koja se koristi. Tarifnim brojem 1. Tarife

općinskih komunalnih pristojbi koje čine sastavni dio osporene Odluke, određuje se da se „za svaku istaknutu tvrtku ili natpis plaća komunalna pristojba prema zonama utvrđenim u članku 4. ove Odluke i vrsti djelatnosti i to za gospodarska društva sa sjedištem na teritoriji Općine Usora i za sve poslovne jedinice, odnosno dijelove gospodarskih društava koja rade na području općine i za fizičke osobe koje obavljaju djelatnost sukladno sa Zakonom o unutarnjoj trgovini, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti i Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima“, u taksativno navedenim godišnjim iznosima.

Ustavni sud Federacije je također utvrdio, da je Rješenjem Službe za gospodarstvo i financije Općine Usora, broj: 03-04-15-01/17, od 22.03.2017. godine i Rješenjem Službe za gospodarstvo i financije Općine Usora, broj: 03-04-15-01/18, od 19.03.2018. godine određena obveza plaćanja komunalne pristojbe Javnom poduzeću Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. - Sarajevo, Podružnica "Elektro distribucija" Zenica, za niskonaponsku elektro mrežu, nadzemne i podzemne dalekovode napona 10 KV i 35 KV i trafo stanice na području Općine Usora za 2017. i 2018. godinu u iznosu od 7.292,40 KM godišnje, te da je naprijed navedena pristojba obračunata na temelju čl. 2., 5., 8., 16. i tarifnog broja 8. Odluke o komunalnim pristojbama. Obzirom da se zahtjev podnosioca odnosi na ocjenu ustavnosti članka 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifnog broja 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi, Ustavni sud Federacije je utvrdio da naprijed navedena rješenja nisu relevantna za rješavanje u ovom ustavnosudskom predmetu.

Na temelju naprijed navedenog, Ustavni sud Federacije je utvrdio da se relevantne činjenice za odlučivanje u ovom ustavnosudskom predmetu mogu svesti na pitanje, da li su vrsta djelatnosti i zone utvrđene Odlukom o komunalnim pristojbama u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge, relevantni i objektivni kriteriji za propisivanje komunalnih pristojbi.

U odnosu na osporeni članak 4. stavak 1. točka 3. Odluke o komunalnim pristojbama, koji se odnosi na „površinu prostora po m² koja se koristi“, kao općem kriteriju za propisivanje komunalne pristojbe, Ustavni sud Federacije je zauzeo stav da o istom ne raspravlja, jer isti nije dalje razrađen u Tarifi općinskih komunalnih pristojbi, odnosno isti nije utjecao na određivanje visine komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku, imajući u vidu da su kao kriteriji za određivanje iste, izričito navedeni djelatnost poslovnog subjekta i zone općine gdje poslovni subjekti obavljaju svoju djelatnost.

Iz navedenih osporenih odredbi Odluke i Tarife, nesumnjivo proizilazi, da visina propisane komunalne pristojbe, između ostalih navedenih kriterija, ovisi od vrste djelatnosti koju obveznik komunalne pristojbe obavlja. Iz članka 4. stavak 1. točka 2. proizilazi da se kao jedan od općih kriterija za utvrđivanje visine komunalne pristojbe određuje vrsta djelatnosti, dok tabelarna razrada Tarifnog broja 1. osporene Odluke i Tarife, pokazuje da su pravne i fizičke osobe, kao obveznici plaćanja komunalnih pristojbi razvrstane u grupe po djelatnostima koje obavljaju. Tako da se prva grupa navedena pod točkom a) odnosi na „gospodarska društva koja su kao pravne osobe nositelji prava i obveza u smislu Zakona o gospodarskim društvima“, te su ista dalje razvrstana prema vrsti djelatnosti koju obavljaju i zonama na području kojih obavljaju djelatnosti (gospodarska društva iz oblasti proizvodnje nafte i naftnih derivata, iz oblasti proizvodnje električne energije itd.). Druga grupa navedena pod točkom b) odnosi se na fizičke osobe koje obavljaju djelatnosti i to u oblasti trgovinske djelatnosti, ugostiteljske djelatnosti, prijevoza stvari, prijevoza putnika i obrtničke djelatnosti. Iz Tarifnog broja 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi proizilazi da je vrsta djelatnosti primarni kriterij za određivanje visine komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku, dok su zone u kojima obveznici komunalne pristojbe obavljaju svoju djelatnost navedene kao supsidijarni kriterij.

Kod ovako utvrđenog činjeničnog stanja, Ustavni sud Federacije je stajališta, a koje je iskazano u mnogobrojnim presudama ovog suda u kojima se odlučivalo o komunalnim pristojbama, da vrsta djelatnosti ne može biti relevantan opći kriterij za propisivanje različite visine komunalne pristojbe, već su realni drugi kriteriji kao što su područje/zona općine ili grada gdje se djelatnost obavlja, nedostatna djelatnost, veličina obilježja ili natpisa, i sl. Isto tako je stajališta, da su financijska sposobnost i profit koji pravne i fizičke osobe ostvaruju predmet oporezivanja sukladno s postojećom zakonskom financijskom regulativom i relevantan je podatak koji je precizno utvrđen za svakog poreskog obveznika. Općinsko vijeće Usora je shodno svojim ovlaštenjima donijelo Odluku o komunalnim pristojbama i Tarifu općinskih komunalnih pristojbi i utvrdilo opće kriterije za određivanje iste, kao i visinu komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku za pravne i fizičke osobe koje imaju odobrenje za obavljanje određene djelatnosti. Isticanjem tvrtke gospodarski subjekti samo ispunjavaju obvezu iz članka 11. Zakona o gospodarskim društvima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/15) i to o svom trošku, pri čemu općina ne pruža nikakvu konkretnu protuuslugu, već joj je to prihod, jer u krajnjoj liniji podstiče obavljanje gospodarske djelatnosti na svom području. S obzirom da je u konkretnom slučaju visina komunalne pristojbe primarno utvrđena prema vrsti djelatnosti, za što je u većem broju odluka ranije utvrđena neustavnost, Ustavni sud Federacije je stanovišta da je osporenim člankom 4. stavak 1. točka 2. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifnom brojem 1. Tarife općinskih komunalnih pristojbi, povrijeđena odredba članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je propisano pravo na jednakost pred zakonom.

Osporeni članak 4. stavak 1. točka 1. Odluke o komunalnim pristojbama je suglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, jer se propisivanjem zone kao kriterija za određivanje komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku ne krši pravo na jednakost pred zakonom, koji stav je

2. Странке у поступку

На основу члана 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03) странке у овом уставносудском поступку су: подносилац захтјева Премијер Федерације Босне и Херцеговине и Општинско вијеће Усора, као доносилац оспорених одредаба Одлуке и Тарифе.

3. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева наводи, да су Одлуком о комуналним таксама, а чији саставни дио чини Тарифа општинских комуналних такса, коју је донијело Општинско вијеће Усора, прописане комуналне таксе, утврђена њихова висина и одређен начин плаћања истих на територији Општине Усора. Даље наводи, да се као општи критериј у поступку утврђивања комуналних такса за територију Општине Усора према члану 4. став 1. Одлуке о комуналним таксама узима врста дјелатности, а Тарифом општинских комуналних такси су према врстама дјелатности утврђене висине комуналних такса, што према његовом мишљењу није у складу са одредбама члана II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којом одредбом је јасно прописано да сва лица на територији Федерације Босне и Херцеговине уживају право на једнакост пред законом. Наиме, Тарифни број 1. Тарифе општинских комуналних такса утврђује висину годишње таксе у битно различитим износима, руководећи се искључиво дјелатношћу као критеријем прописаним у члану 4. став 1. Одлуке о комуналним таксама, што није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, јер се на овај начин поврђује право на једнакост пред законом. Подносилац захтјева наводи да

су надлежне службе Општине Усора, примјењујући Одлуку о комуналним таксама донијеле рјешења којим је Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. - Сарајево, Подружница "Електродистрибуција" Зеница, за нисконапонску електро мрежу, надземе и подземне далеководне напона 10 КВ и 35 КВ и трафо станице на подручју Општине Усора за 2017. годину и 2018. годину, обавезана на плаћање комуналне таксе у годишњем износу од 7.292,40 КМ. У прилогу захтјева подносилац доставља Рјешење Службе за привреду и финансије Општине Усора, број: 03-04-15-01/17, од 22.03.2017. године и Рјешење Службе за привреду и финансије Општине Усора, број: 03-04-15-01/18, од 19.03.2018. године. Даље наводи да су наведеном Тарифом правна лица, која обављају дјелатност дистрибуције и производње електричне енергије обавезана на плаћање знатно вишег износа комуналних такса у односу на друга правна лица. Дакле, висина прописане комуналне таксе за ова правна лица на територији Општине Усора је утврђена на основу њихове дјелатности, односно на основу њихове претпостављене финансијске способности. Сматра да су обавезе плаћања комуналне таксе на овакав начин утврђене паушално и произвољно без било каквих прецизних и разрађених критерија и мјерила. Напријед наведено има за последицу да се Одлука о комуналним таксама према наведеним правним лицима примјењује неправично и произвољно, што представља очиту повреду права на једнакост пред законом које гарантује Устав Федерације Босне и Херцеговине.

Подсјећа да је Уставни суд Федерације у бројним пресудама (бр.: У-31/07 од 27.05.2009. године, У-5/09, од 13.10.2009. године, У-12/11, од 04.10.2011. године, У-36/12, од 26.02.2012. године, У-14/13 од 26.06.2013. године, У-32/15, од

18.05.2016. године, У-6/17, од 12.09.2017. године и У-36/16, од 11.07.2017. године), јасно утврдио да је у супротности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине прописивати врсту дјелатности као релевантан критериј за прописивање таксе, него су реални и релевантни други критерији као што су подручја општине, града гдје се дјелатност обавља, што даље значи да је прописивање оспорених одредби Одлуке и Тарифе дискриминаторско.

Имајући у виду све напријед наведено, подносилац захтјева предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом се утврђује да оспорене одредбе Одлуке и Тарифе нису у сагласности са чланом II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

4. Битни наводи одговора на захтјев

Уставни суд Федерације је дана 21.01.2020. године, у складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, затражио од Општинског вијећа Усора, да као друга страна у поступку, достави одговоре на поднешене захтјеве.

Општинско вијеће Усора, заступано по законском заступнику Заједничком правобраниоцу Општина Усора и Општина Добој Југ је дана 03.02.2020. године, доставило Уставном суду Федерације одговор на захтјев за оцјену уставности, број: П-1/1/2020, од 30.01.2020. године и одговор на захтјев за привремену мјеру, број: П-1/2/2020, од 30.01.2020. године.

У одговору на захтјев за оцјену уставности, наводи се да је Општинско вијеће Усора, као странка у поступку и као доносилац прописа који је предмет поступка за утврђивање уставности, оспорава захтјев у цијелости и предлаже Уставном суду Федерације да исти одбије као неоснован. Наиме, у смислу одредбе члана 6. Закона о поступку

пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, поступак се сматра покренутим у моменту када је захтјев покренут од стране овлашћеног предлагаоца. Конкретни захтјев се односи на оцјену уставности члана 4. став 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифног броја 1. Тарифе општинских комуналних такса. Захтјев је поднесен од стране Премијера Федерације Босне и Херцеговине. У конкретној правној ствари поставља се питање да ли је уопште Премијер Федерације Босне и Херцеговине који је подносилац захтјева за утврђивање уставности, овлашћено лице за покретање поступка у овој уставно-правној ствари? У захтјеву се тврди да је оспореним одредбама Одлуке и Тарифе повријеђено право на једнакост пред законом Јавног предузећа Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. - Сарајево, Подружница "Електродистрибуција" Зеница, које је иначе обавезник плаћања комуналне таксе за нисконапонску мрежу, надземне и подземне далеководне напона 10 КВ и 35 КВ и трафо станице које користи на подручју Општине Усора за 2017. и 2018. годину што је и утврђено Рјешењем Службе за привреду и финансије Општине Усора, број: 03-04-15-01/17, од 22.03.2017. године. Због тога доносилац оспорене Одлуке истиче приговор недостатка активне легитимације на страни подносиоца захтјева о комуналним таксама и исте су прописане и наплаћују се за изградњу, одржавање и коришћење грађевинских и инфраструктурних објеката.

Сматрају, да позивање подносиоца захтјева на пресуде Уставног суда Федерације број: У-5/09, од 13.10.2009. године и број: У-36/16, од 11.07.2017. године, којима је утврђена повреда права на једнакост пред законом није правно заснована и није у вези са конкретном правном ствари из разлога што је наведеним пресудама, односно одлукама за утврђивање висине

комуналне таксе као релевантан критериј узиман критериј као што је подручје града односно општине или финансијска способност и остварена добит привредног друштва, што у наведеним Рјешењима Општине Усора није случај.

Општинско вијеће Усора као представничко тијело Општине Усора је на својој XXV. редовној сједници одржаној 19.12.2014. године, донијело Одлуку о комуналним таксама која је објављена у “Службеном гласнику Општине Усора”, број: 10/14. Одлука је донесена на основу члана 13. Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 и 94/15), чл. 36. и 37. Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09), те члана 105. Статута Општине Усора (“Службени гласник Општине Усора”, број: 2/08). Чланом 13. став 1. тачка ц) и х) Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине, прописано је “поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи: ц) накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе, х) други приходи предвиђени законом и другим прописима Федерације, кантона и јединица локалне самоуправе”. У ставу 4. истог члана стоји да “општинска вијећа доносе прописе којима се утврђује висина накнада по основи коришћења и уређења земљишта, као и висина других накнада, новчаних казни и такса у њиховој надлежности”. У члану 13. став 2. алинеја 4. Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине стоји да „тијело одлучивања јединице локалне самоуправе је општинско вијеће у општини, а градско вијеће у

граду (у даљем тексту: "вијеће"). Вијеће у оквиру својих надлежности: доноси прописе о порезима, таксама, накнадама и доприносима јединице локалне самоуправе у складу са законом“. Чланом 36. истог закона прописано је да „у законом прописаним оквирима, јединице локалне самоуправе доносе прописе о накнадама и таксама, као и provedбене прописе о опорезивању, те да јединицама локалне самоуправе припадају приходи, између осталог, локалне таксе и накнаде чије износе утврђује вијеће у складу са законом“ (члан 37. истог Закона). Полазећи од напријед наведених законских одредби јасно произилази да је у конкретном случају доносилац оспорене Одлуке и Тарифе по наведеним федералним прописима овлашћен доносити одлуке о увођењу локалних такса на свом подручју. Позивајући се на напријед наведене одредбе Општинско вијеће Усора донијело је Одлуку о комуналним таксама којом Одлуком су прописане комуналне таксе, њихова висина и обавезници плаћања комуналних такса, начин плаћања, управни надзор и казнене одредбе. Одлука о комуналним таксама је *lex specialis*, одосно специјални пропис Општине Усора који изричито регулише обавезу плаћања предметне комуналне таксе за изградњу, одржавање и коришћење грађевинских и инфраструктурних објеката, подземних и надземних оптичких каблова итд. У свом одговору указује и на Аутентично тумачење одредбе члана 1., члана 2. тачка 8., чланова 5. и 6., те Напомене Тарифног броја 8. Тарифа општинских комуналних такса под тачком 1. Одлуке о комуналним таксама, које је донијело Општинско вијеће Усора и које је објављено у „Службеном гласнику Општине Усора“, број: 11/19.

Имајући у виду све напријед наведено, сматра да обавезнику Јавно предузеће Електропривреда Босне и

Херцеговине д.д. - Сарајево, Подружница "Електродистрибуција" Зеница није повријеђено право на једнакост пред законом које се гарантује одредбом члана II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине и предлага да Уставни суд Федерације захтјев одбаци као неоснован.

5. Релевантно право

A. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II. A 2. (1) ц)

Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Додатку овог устава. Посебно:

(1) Сва лица унутар територија Федерације уживају сљедећа права:

ц) на једнакост пред законом;

Члан IV.Ц.3.10.(2) д)

(2) Уставни суд:

д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Члан VI. 4. ц)

Општинско вијеће:

g) доноси друге прописе у извршавању општинских надлежности.

Амандман VIII на Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан III.1. Устава Федерације Босне и Херцеговине мијења се и гласи:

"У искључивом су овлашћењу Федерације:

h) доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације.

Б. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15)

Члан 13. став 1. тачка ц) и став 4.

Поред удјела у распоdjели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи:

ц) накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе;

Општинска вијећа доносе прописе којима се утврђује висина накнада по основи коришћења и уређења земљишта, као и висина других накнада, новчаних казни и такса у њиховој надлежности.

В. Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09)

Члан 8. став 3. алинеја 20.

У властите надлежности јединице локалне самоуправе посебно улазе:

– доношење прописа о порезима, накнадама, доприносима и таксама из надлежности јединице локалне самоуправе;

Члан 13. став 1. и став 2. алинеја 4.

Орган одлучивања јединице локалне самоуправе је општинско вијеће у општини, а градско вијеће у граду (у даљем тексту: "вијеће").

Вијеће у оквиру својих надлежности:

- доноси прописе о порезима, таксама, накнадама и доприносима јединице локалне самоуправе у складу са законом;

Члан 36.

У законом прописаним оквирима, јединице локалне самоуправе доносе прописе о накнадама и таксама, као и provedбене прописе о опорезивању.

Члан 37.

Јединицама локалне самоуправе припадају приходи:

а) властити приходи:

- порези за које јединица локалне самоуправе самостално одређује стопу, у складу са законом,
- локалне таксе и накнаде чије износе утврђује вијеће у складу са законом,
-
- други приходи утврђени законом или одлуком вијећа;

Г. Закон о привредним друштвима
(„Службене новине Федерације БиХ“, број: 81/15)

ПОГЛАВЉЕ II. (ФИРМА)

Члан 11.

(Појам)

(1) Фирма је име под којим друштво послује.

(2) Фирма се обавезно истиче на пословним просторијама друштва.

Д. Одлука о комуналним таксама

(„Службени гласник Општине Усора“, бр.: 10/14 и 1/18)

Члан 4. став 1.

У поступку утврђивања висине таксе на територији Општине Усора као општи критерији узимају се:

1). Зоне утврђене овом Одлуком у којима се користе предмети, простори или пружају услуге;

2). Врста дјелатности;

3). Површина простора по м² која се користи.

ТАРИФЕ ОПШТИНСКИХ КОМУНАЛНИХ ТАКСА

Тарифни број 1.				
За сваку истакнуту фирму или натпис плаћа се комунална такса према зонама утврђеним у члану 4. ове Одлуке и врсти дјелатности и то за привредна друштва са сједиштем на територији Општине Усора и за све пословне јединице, односно дијелове привредних друштава који раде на подручју општине и за физичка лица која обављају дјелатност у складу са Законом о унутрашњој трговини, Законом о угоститељској дјелатности и Законом о обрту и сродним дјелатностима, у годишњем износу:				
а) За привредна друштва која су као правна лица носиоци права и обавеза у смислу Закона о привредним друштвима				
ПРИВРЕДНА ДРУШТВА	ЗОНЕ (таксе у КМ)			
	II	III	IV	V
1.1. Из области производње и дистрибуције нафте и нафтних деривата,	1.800,00	1.750,00	1.700,00	1.650,00
1.2. Из области производње и дистрибуције електричне енергије	1.800,00	1.750,00	1.700,00	1.650,00
1.3. Из области платног промета и банкарства,	1.500,00	1.450,00	1.400,00	1.350,00
1.4. За постављање и коришћење банкомата плаћа се годишње по банкомату	750,00	700,00	650,00	600,00
1.5. Из области ПТТ промета	1.200,00	1.150,00	1.100,00	1.000,00
1.6. Из области трговине на мало	600,00	500,00	450,00	400,00
1.7. Из области трговине на велико	800,00	780,00	750,00	700,00
1.8. Из области трговине на велико и мало	800,00	780,00	750,00	700,00
1.9. Из области трговине на велико и мало моторним возилима	100,00	100,00	100,00	100,00
1.10. Трговинске услуге	600,00	500,00	450,00	400,00
1.11. Из области превоза путника и робе,	500,00	500,00	500,00	500,00
1.12. Грађевинске фирме,	600,00	550,00	500,00	450,00
1.13. Пословнице осигурања имовине и лица,	1.100,00	1050,00	1.000,00	950,00
1.14. За остале производне дјелатности у ненаведеним гранама	500,00	480,00	450,00	430,00
1.15. За остала правна лица,	500,00	480,00	450,00	430,00
1.16. У објектима у којима се приређују игре на срећу кладионице,	1.200,00	1.150,00	1.100,00	1.050,00
б) За физичка лица која обављају дјелатност у складу са Законом о унутрашњој трговини, Законом о угоститељској дјелатности, Законом о обрту и сродним дјелатностима				
ТРГОВИНСКА ДЈЕЛАТНОСТ	ЗОНЕ (таксе у КМ)			
	II	III	IV	V

1.1.Трговина на мало у неспецијализираним продавницама,	320,00	300,00	280,00	250,00
1.2.Трговина на мало у специјализираним продавницама,	320,00	300,00	280,00	250,00
1.3.Трговина на мало на штандовима и тржницама,	80,00	70,00	60,00	50,00
1.4. Остале дјелатности трговине на мало,	200,00	180,00	160,00	150,00
УГОСТИТЕЉСКА ДЈЕЛАТНОСТ	ЗОНЕ (таксе у КМ)			
	II	III	IV	V
1.5.Угоститељски објекти типа: ноћни клуб, ноћни бар, диско клуб,	700,00	600,00	500,00	400,00
1.6.Угоститељски објекти типа: ресторан, гостионица, кафана, крчма, коноба, пизцерија, бифет, пивница, бистро, кафе бар, клет, салон за посебне прилике,	500,00	450,00	400,00	350,00
1.7. Угоститељски објекти типа: здрављак, ђеваџиница, ашчиница, печењарница	350,00	320,00	300,00	280,00
1.8. Угоститељски објекти типа: буреџиница, сластичарница, кантина, кетеринг, објекат брзе прехране (фаст фуд), објекти једноставних услуга,	250,00	240,00	220,00	200,00
1.9.Угоститељски објекти из скупине хотели: хотел баштина, хотел, апартхотел, туристичко насеље, туристички апартмани, мотел, пансион,	500,00	480,00	450,00	300,00
ПРЕВОЗ СТВАРИ	ЗОНЕ (таксе у КМ)			
	II	III	IV	V
1.10.Теретним моторним возилима до 3,5 тона,	100,00	80,00	70,00	60,00
1.11.Теретним моторним возилима од 3,5-7,5 тона,	160,00	150,00	140,00	130,00
1.12.Теретним моторним возилима преко 7,5 тона,	250,00	240,00	230,00	220,00
ПРЕВОЗ ПУТНИКА	ЗОНЕ (таксе у КМ)			
	II	III	IV	V
1.13.Такси превоз путника,	100,00	100,00	100,00	100,00
ОБРТНИЧКЕ ДЈЕЛАТНОСТИ	ЗОНЕ (таксе у КМ)			
	II	III	IV	V
1.14.Традицијски и стари обрти (кројачи, крзнари, кожари, обућари, књиговезци, лончари, златари, свијећари, стаклари, часовничари,	100,00	90,00	80,00	70,00

димњачари, бербери и други у складу са уредбом о заштити традицијских и старих обрта)				
1.15. Месари, млинари,	320,00	310,00	300,00	280,00
1.16. Столари, графичари, фотографи, пластичари, молери, фризери и козметичари, пекари, посластичари и кројачи	240,00	220,00	210,00	200,00
1.17. Зидари, кровопокривачи, техничари за нискоградњу, водоинсталатери, инсталатери централног гријања и уређаја за климатизацију, електроинсталатери, фасадери, керамичари, паркетари.	320,00	300,00	250,00	200,00
1.18. Аутомеханичари, аутоелектричари, аутолимари, аутолакирери, вулканизери, механичари за мотоцикле и бицикле, електромеханичари	320,00	310,00	300,00	280,00
1.19. Рачуноводствено ревизијски и књиговодствени послови, ауто школе и остале интелектуалне дјелатности	250,00	240,00	230,00	220,00
1.20. Остале обртничке дјелатности које нису набројане	180,00	160,00	150,00	140,00

Напомена:

1. Таксу из овог тарифног броја плаћају правна и физичка лица (власници радњи), као и лица која обављају дјелатности за истакнуту фирму, а према издатом рјешењу за рад од надлежног органа. Под истакнутом фирмом подразумијева се свака ознака или натпис на пословном простору, зградама и објектима који означава да одређено правно или физичко лице обавља извјесну дјелатност или занимање, изузев ознака или натписа на зградама државних органа, органа локалне самоуправе, јавних предузећа и јавних установа који се финансирају из буџета, хуманитарних организација, удружења грађана, фондација и спортских клубова.

2. Пријава за разрез комуналне таксе по овом тарифном броју подноси се до 28. фебруара текуће године према стању на дан 1. јануара текуће године за коју се разрез врши. Комунална такса по овом тарифном броју обрачунава се годишње.

3. Обавезници комуналне таксе из тарифног броја 1. плаћају таксу према могућностима, а крајњи рок за измирење пријављене обавезе је до 30.06. текуће године.

4. У случају одјаве дјелатности такса ће се плаћати сразмјерно годишњем задужењу по овом тарифном броју.

5. Правно лице које у свом саставу има пословне јединице чије је сједиште у Општини Усора, за фирму истакнуту у сједишту плаћа пуну таксу предвиђену овом тарифом, а за сваку осталу истакнуту фирму плаћа 25% од утврђеног износу.

6. Правно лице са сједиштем изван Општине Усора која у свом саставу има пословне јединице у Општини Усора плаћа пуну таксу предвиђену овом тарифом за прву регистровану пословницу, а за остале истакнуте фирме плаћа 25% од утврђеног износу.

7. Одредбе из тачке 5. и 6. примјењују се и за физичка лица која поред обављања дјелатности у сједишту имају регистровану дјелатност у издвојеном пословном простору.

Б. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуда Уставног суда Федерације, број: У-26/16 од 22.03.2017. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 38/17), Пресуда Уставног суда Федерације, број: У-60/17 од 26.03.2019. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 23/19), Пресуда Уставног суда Федерације, број: У-15/19, од 18.06.2019. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 48/19), и др.

6. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Уставни суд Федерације је утврдио да у конкретном предмету нема чињеничних питања које би било потребно непосредно разјаснити на јавној расправи, па је у складу са чланом 13. став 1. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине, одржао сједницу Суда без јавне расправе на којој је размотрио оспорене одредбе Одлуке и Тарифе, чињенице које произилазе из захтјева, одговора на захтјев, цјелокупне документације у предмету, релевантне одредбе Устава Федерације Босне и Херцеговине, одредбе закона Федерације Босне и Херцеговине и судску праксу овог суда.

Подносилац захтјева је у складу са чланом IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, лице овлашћено за подношење овог захтјева за оцјену уставности.

Уставни суд Федерације је утврдио да је доносилац оспорене Одлуке и Тарифе, исту донио на сједници одржаној дана 19.12.2014. године, а којом Одлуком се прописују комуналне таксе, утврђује њихова висина и начин плаћања на територији Општине Усора. Чланом 4. став 1. оспорене Одлуке таксативно су одређени општи критерији за утврђивање висине комуналне таксе на

територији Општине Усора, а то су: 1. зоне утврђене Одлуком о комуналним таксама у којима се користе предмети, простори или пружају услуге, 2. врста дјелатности и под 3. површина простора по м2 која се користи. Тарифним бројем 1. Тарифе општинских комуналних такса које чине саставни дио оспорене Одлуке, одређује се да се „за сваку истакнуту фирму или натпис плаћа комунална такса према зонама утврђеним у члану 4. ове Одлуке и врсти дјелатности и то за привредна друштва са сједиштем на територији Општине Усора и за све пословне јединице, односно дијелове привредних друштава која раде на подручју општине и за физичка лица која обављају дјелатност у складу са Законом о унутрашњој трговини, Законом о угоститељској дјелатности и Законом о обрту и сродним дјелатностима“, у таксативно наведеним годишњим износима.

Уставни суд Федерације је такође утврдио, да је Рјешењем Службе за привреду и финансије Општине Усора, број: 03-04-15-01/17, од 22.03.2017. године и Рјешењем Службе за привреду и финансије Општине Усора, број: 03-04-15-01/18, од 19.03.2018. године одређена обавеза плаћања комуналне таксе Јавном предузећу Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. - Сарајево, Подружница "Електродистрибуција" Зеница, за нисконапонску електро мрежу, надземне и подземне далеководне напона 10 KV и 35 KV и трафо станице на подручју Општине Усора за 2017. и 2018. годину у износу од 7.292,40 KM годишње, те да је напријед наведена такса обрачуната на основу чл. 2., 5., 8., 16. и тарифног броја 8. Одлуке о комуналним таксама. Обзиром да се захтјев подносиоца односи на оцјену уставности члана 4. став 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифног броја 1. Тарифе општинских комуналних такса, Уставни суд Федерације је

утврдио да напријед наведена рјешења нису релевантна за рјешавање у овом уставносудском предмету.

На основу напријед наведеног, Уставни суд Федерације је утврдио да се релевантне чињенице за одлучивање у овом уставносудском предмету могу свести на питање, да ли су врста дјелатности и зоне утврђене Одлуком о комуналним таксама у којима се користе предмети, простори или пружају услуге, релевантни и објективни критерији за прописивање комуналних такса. У односу на оспорени члан 4. став 1. тачка 3. Одлуке о комуналним таксама, који се односи на „површину простора по м² која се користи“, као општем критерију за прописивање комуналне таксе, Уставни суд Федерације је заузео став да о истом не расправља, јер исти није даље разрађен у Тарифи општинских комуналних такса, односно исти није утицао на одређивање висине комуналне таксе на истакнуту фирму, имајући у виду да су као критерији за одређивање исте, изричито наведени дјелатност пословног субјекта и зоне општине гдје пословни субјекти обављају своју дјелатност.

Из наведених оспорених одредби Одлуке и Тарифе, несумњиво произилази, да висина прописане комуналне таксе, између осталих наведених критерија, зависи од врсте дјелатности коју обавезник комуналне таксе обавља. Из члана 4. став 1. тачка 2. произилази да се као један од општих критерија за утврђивање висине комуналне таксе одређује врста дјелатности, док табеларна разрада Тарифног броја 1. оспорене Одлуке и Тарифе, показује да су правна и физичка лица, као обавезници плаћања комуналних такса разврстана у групе по дјелатностима које обављају. Тако да се прва група наведена под тачком а) односи на „привредна друштва која су као правна лица носиоци права и обавеза у смислу Закона о привредним

друштвима“, те су иста даље разврстана према врсти дјелатности коју обављају и зонама на подручју којих обављају дјелатности (привредна друштва из области производње нафте и нафтних деривата, из области производње електричне енергије итд.). Друга група наведена под тачком б) односи се на физичка лица која обављају дјелатности и то у области трговинске дјелатности, угоститељске дјелатности, превоза ствари, превоза путника и обртничке дјелатности. Из Тарифног броја 1. Тарифе општинских комуналних такса прозилази да је врста дјелатности примарни критериј за одређивање висине комуналне таксе на истакнуту фирму, док су зоне у којима обавезници комуналне таксе обављају своју дјелатност наведене као супсидијарни критериј.

Код овако утврђеног чињеничног стања, Уставни суд Федерације је стајалишта, а које је исказано у многобројним пресудама овог суда у којима се одлучивало о комуналним таксама, да врста дјелатности не може бити релевантан општи критериј за прописивање различите висине комуналне таксе, већ су реални други критерији као што су подручје/зона општине или града гдје се дјелатност обавља, недостатна дјелатност, величина обиљежја или натписа, и сл. Исто тако је стајалишта, да су финансијска способност и профит који правна и физичка лица остварују предмет опорезивања у складу са постојећом законском финансијском регулативом и релевантан је податак који је прецизно утврђен за сваког пореског обавезника. Општинско вијеће Усора је сходно својим овлашћењима донијело Одлуку о комуналним таксама и Тарифу општинских комуналних такса и утврдило опште критерије за одређивање исте, као и висину комуналне таксе на истакнуту фирму за правна и физичка лица која имају одобрење за обављање одређене

дјелатности. Истицањем фирме привредни субјекти само испуњавају обавезу из члана 11. Закона о привредним друштвима („Службене новине Федерације БиХ“, број: 81/15) и то о свом трошку, при чему општина не пружа никакву конкретну протууслугу, већ јој је то приход, јер у крајњој линији подстиче обављање привредне дјелатности на свом подручју. С обзиром да је у конкретном случају висина комуналне таксе примарно утврђена према врсти дјелатности, за што је у већем броју одлука раније утврђена неуставност, Уставни суд Федерације је становишта да је оспореним чланом 4. став 1. тачка 2. Одлуке о комуналним таксама и Тарифном бројем 1. Тарифе општинских комуналних такса, повријеђена одредба члана II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којом је прописано право на једнакост пред законом.

Оспорени члан 4. став 1. тачка 1. Одлуке о комуналним таксама је сагласан Уставу Федерације Босне и Херцеговине, јер се прописивањем зоне као критерија за одређивање комуналне таксе на истакнуту фирму не крши право на једнакост пред законом, који став је Уставни суд Федерације заузео у многобројним пресудама. То може бити релевантан критериј за одређивање висине комуналне таксе за истакнуту фирму ако њена висина у појединим зонама неће зависити о врсти дјелатности обавезника.

Како је овом пресудом одлучено у меритуму, Уставни суд Федерације није одлучивао о привременој мјери као споредном захтјеву.

На основу свега изнесеног, одлучено је као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир,

Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Број: У-1/20

Сарајево, 21.04.2020. године

Предсједница

Уставног суда

Федерације Босне и Херцеговине

Александра Мартиновић

Sadržaj

OPĆINSKO VIJEĆE

1. Odluka o uvećanju temeljnog kapitala Javnog poduzeća „Radio Usora“ d.o.o. Usora.....str.1.-2.
2. Odluka o davanju suglasnosti na kupnju nekretnine označene kao k.č. broj:1122/6, KO Alibegovci, u vlasništvu Jelić (Ante) Vinko.....str.2.
3. Odluka o jednokratnim sredstvima za liječenje.....str.2.-3.
4. Zaključak o davanju suglasnosti na Plan upisa učenika u I razred MSŠ „Stjepana Radića“ Žabljak.....str.3.
5. Zaključak o usvajanju Izvješća o izvršenju Proračuna Općine Usora za razdoblje od 1.1.2020. do 31.3.2020. godine.....str.3.-4.

OPĆINSKI NAČELNIK

1. Odluka o pokretanju postupka javne nabave radova – pregovarački postupak bez objave obavijesti za nabavu radova.....str.4.
2. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke.....str.4.-5.
3. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke uslugastr.5.
4. Odluka o imenovanju Općinskog stožera Civilne zaštite.....str.5.-6.
5. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke uslugastr.6.-7.
6. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke.....str.7.
7. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke.....str.7.-8.
8. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke.....str.8.
9. Odluka o usvajanju 2. izmjene i dopune Plana nabava općine Usora za 2020. godinu.....str.8.-9.
10. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke.....str.10.
11. Rješenje o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu.....str.10.-11.
12. Rješenje o imenovanju stalnog Povjerenstva za javnu nabavu.....str.11.-12.
13. Rješenje o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu.....str.12.-13.
14. Rješenje o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu.....str.13.-15.
15. Rješenje o imenovanju Povjerenstva za javnu nabavu.....str.15.-16.

16. Rješenje o imenovanju Povjerenstva
za javnu nabavu.....str.16.-18.
17. Rješenje o imenovanju Povjerenstva
za javnu nabavu.....str.18.-19.
18. Rješenje o imenovanju Povjerenstva
za javnu nabavu.....str.19.-20.

USTAVNI SUD FEDERACIJE BIH

Presuda broj:U-1/20 (bosanski jezik)

Presuda broj:U-1/20 (hrvatski jezik)

Presuda broj:U-1/20 (srpski jezik)