

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
OPĆINA USORA  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**NACRT**

**Broj:** 01-05-29/12

**Datum:** 24.04.2012. godine

Na temelju članka 13. Zakona o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosni i Hercegovini ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 49/06) i članka 23. i 105. Statuta općine Usora ("Službeni glasnik općine Usora", broj 2/08), Općinsko vijeće Usora na svojoj \_\_\_ redovitoj sjednici održanoj dana \_\_.\_\_. 2012.godine, na prijedlog Općinskog načelnika d o n o s i

## **ODLUKA**

### **o pretpostavkama, načelima i načinu izrade programa kapitalnih investicija općine Usora**

#### **I UVOD**

##### **Članak 1.**

Ovom odlukom utvrđuju se opće pretpostavke, načela i način razrađivanja izrade programa kapitalnih investicija općine Usora (u daljnjem tekstu: Program kapitalnih investicija).

#### **II OPĆE PRETPOSTAVKE**

##### **Članak 2.**

Program kapitalnih investicija predstavlja višegodišnji plan razvoja općine Usora i poboljšanja standarda u sferi upravljanja javnim dobrima općine. Njegov cilj je utvrditi, u okvirima važećih zakonskih propisa i na temelju organizacijskih i financijskih mogućnosti, visinu dugoročnih izdataka za organiziranu izgradnju, modernizaciju i poboljšanje tehničke i društvene infrastrukture općine Usora. Program kapitalnih investicija također predstavlja jedan od mehanizama procesa realizacije investicija.

##### **Članak 3.**

Načela i kriteriji za ocjenjivanje investicionih projekata će uzimati u obzir sljedeće:

- potrebu dosljednog poboljšanja kvaliteta života građana,
- nužnost unapređenja uvjeta za funkcioniranje privrede na području općine,
- kulturne, ekološke i prostorne uvjete koje općina postavlja,
- uticaj predložene investicije na realizaciju strateških planova općine,
- uticaj procesa realizacija Programa na podsticanje sveopćeg razvoja općine i na privlačenje inozemnog investicijskog kapitala.

##### **Članak 4.**

Pri donošenju odluka o uključivanju pojedinih projekata u Program kapitalnih investicija, prednost će imati investicije:

- čija je realizacija nužna kako bi se ispunili zakonski uvjeti koji su započeti i čiji je nastavak nužan kako bi se postigao predviđeni cilj,
- koje omogućavaju povećanje broja novih radnih mjesta,
- koje omogućavaju smanjenje tekućih proračunskih izdataka kroz smanjenje troškova održavanja ili obujma posla, ili doprinose rastu općinskih prihoda,
- koje osiguravaju ili unapređuju pružanje usluga znatnom broju građana i
- koje su u skladu sa razvojem općine i općim očekivanjima javnosti.

#### **Članak 5.**

Kriterije rangiranja investicijskih projekata i načela za njihovo bodovanje će donijeti Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika u formi odluke.

#### **Članak 6.**

Konačna lista investicijskih projekata, prema prihvaćenim kriterijima, će u okviru Programa kapitalnih investicija biti prilagođena, u svojoj financijskoj razini, sljedećem:

- višegodišnjoj projekciji općinskih prihoda ;
- višegodišnjoj procjeni općinskih tekućih troškova ;
- stanju raspoloživih sredstava, za svaku godinu posebno, kao i dugoročno ;
- koncepciji financiranja investicija i
- mogućnostima financiranja investicija iz vanjskih izvora kapitala u okviru partnerstva između javnog i privatnog sektora.

### **III. NAČELA ZA RAZRAĐIVANJE PROGRAMA KAPITALNIH INVESTICIJA**

#### **Članak 7.**

Program kapitalnih investicija će biti:

- petogodišnji program ;
- program progresivnog karaktera, što znači da će nakon realizacije projekata predviđenih za prvu godinu biti dopunjavan projektima za novu, petu godinu, koja zaokružuje Program. Istovremeno, ukoliko bude potrebno, biti će ažuran za naredne četiri proračunske godine ;
- osnova za izradu investicijskog aneksa proračuna za narednu godinu ;
- program koji će obuhvatiti općinske investicije u vrijednosti preko 20.000 KM koje provode općinske službe i općinska javna poduzeća (novi građevinski i tehnički poduhvati, ulaganja u rekonstrukciju/obnovu, investicije u cilju modernizacije, investicija kupovina, poboljšanje),
- pripreman na temelju jedinstvenog obrasca tzv. Prijedloga za investiranje, dostavljenog u formi koju odredi općinski načelnik.

Program će pripremati vijećnici, povjerenstva OV, načelnik općine, službe za upravu i drugi organi, subjekti, organizacije i građani općine.

### **IV. NAČIN RAZRAĐIVANJA PROGRAMA KAPITALNIH INVESTICIJA**

## **Članak 8.**

Rad na Programu će provoditi Koordinacioni tim, kojeg će imenovati načelnik, u saradnji sa pojedinim službama i organizacionim jedinicama službi, naročito sa njenim tehničkim odjelom i odjelom za financiranje i proračun.

## **Članak 9.**

Načelnik općine će imenovati sastav Koordinacionog tima za rad na Programu i odrediti okvir kompetencija članova tima. Ovaj tim će se sastojati od stručnjaka zaposlenih u općinskoj upravi, predstavnika vijećničkih komisija i načelnika općine. U sastav tima treba da uđu i predstavnici lokalnih udruženja građana.

## **Članak 10.**

Tim će utvrđivati listu investicionih projekata prihvaćenih za preliminarnu analizu, dodjeljivati bodove pojedinim projektima, rangirati ih prema broju bodova, kao i proslijediti Program kapitalnih investicija Općinskom načelniku. Lista prioriternih investicija, kako novih tako i onih koje se nastavljaju od ranije, nakon što je Općinski načelnik usvoji, će biti osnova za izradu nacрта Programa kapitalnih investicija i dalje upućivanje Općinskom vijeću na usvajanje.

## **Članak 11.**

Načelnik općine će u formi odluke odrediti plan i dinamiku rada na Programu, za vremensko razdoblje od 201\_.-201\_.\_godine.

## **V. ZAVRŠNE ODREDBE**

## **Članak 12.**

Općinski načelnik se obvezuje da Općinskom vijeću Usora predloži program kapitalnih investicija za godine 201\_.-201\_.\_ godinu u roku od 5 (pet) mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke.

## **Članak 13.**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u službenom glasniku općine Usora.

***PREDSJEDATELJ OV***

***Pero Lujić***

*Dostavljeno:*

1. Općinski načelnik,
2. Služba za gospodarstvo i financije,
3. Koordinacioni tim
4. Općinsko vijeće,
5. Pismohrana.

## **I PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za donošenje ove odluke sadržan je u članku 13. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosni i Hercegovini («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj 49/06) i članku 23. i 105. Statuta općine Usora («Sl. glasnik općine Usora», broj 2/08)

## **II RAZLOZI DONOŠENJA I OBRAZLOŽENJE**

Općinsko vijeće donosi odluke iz samoupravnog djelokruga sukladno zakonu i statutu.

Donošenju prijedloga odluke o pretpostavkama, načelima i načinu izrade Programa kapitalnih investicija Služba za gospodarstvo i financije se rukovodila time da program treba da bude petogodišnji (uvijek duži od jednog izbornog mandata), da ima progresivan karakter, da bude usvojen od strane Općinskog vijeća prije donošenja proračuna za narednu godinu, da predstavlja osnovu, odnosno, izvor na temelju kojeg će stvoriti aneks o investicijama – lista investicija i da predstavlja osnovu za donošenje odluke o proračunu za narednu godinu u dijelu kapitalnih investicija. Konkurencija između pojedinih investicionih planova u općini nikada neće iščeznuti, jer nikada neće biti dovoljno financijskih sredstava za realiziranje svih planiranih investicija odjednom. Treba, dakle naučiti živjeti sa nedostatkom novca, a to znači da je najvažnije optimalno iskoristiti sredstva kojima raspolaže općinski proračun. Praksa pokazuje da nema boljeg sredstva koji bi služio ovom cilju od Programa kapitalnih investicija. Ipak njegova implementacija je veoma zahtjevna u smislu metodologije i načina uspješnog provođenja Programa. Program kapitalnih investicija služi kao osnovno sredstvo upravljanja financijama u općini, kratkoročno promatrano čak zamjenjuje strategiju razvoja. Nedostatak ove odluke, odnosno plana dovodi do sljedećih pojava:

- zalaganje za investicije ne uzimajući u obzir potrebe cijele općine
- investicijske odluke se donose haotično i na brzinu bez priprema
- investicioni projekti se realiziraju “u naletima”- u proljeće zastoje, u prosincu panika
- uvijek nedostaje vremena za studije i preliminarne analize, za temeljita istraživanja, za projektovanje objekta na miru, kao i ujednačenu i harmoničnu realizaciju
- pojedinci formulišu svoje investicijske potrebe van svake proporcije, te stoga dio prijedloga ne bude dovoljno razrađen
- započinjanje projekta ne garantira njegovo izvršenje u planiranom vremenskom roku.
- uposlenici u lokalnim vlastima i građani ne znaju koji kriteriji se koriste pri izboru investicije i
- često se istovremeno provodi prevelik broj investicija za koje općina nema dovoljno sredstava.

Imajući u vidu navedeno, odnosno značaj izrade Programa kapitalnih investicija Služba za gospodarstvo i financije je izradila prijedlog odluke o pretpostavkama, načelima i načinu izrade programa kapitalnih investicija općine Usora kao jedan od mehanizama praćenja realizacije kapitalnih investicija.

### **OBRAĐIVAČ**

Služba za gospodarstvo i financije  
Anto Bonić, dipl. ing.

### **PREDLAGAČ**

Općinski načelnik  
Anto Čičak, ing.